



**МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 09 » ноября 2021 года

№ 660-ПГ

с. Ловозеро

**Об Основных направлениях
бюджетной политики Ловозерского района
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, администрация Ловозерского района **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2022 год (и плановый период 2023 и 2024 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 12.11.2020 № 606-ПП «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ловозерского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района



Н.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 09.11.2021 №660-ПГ

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района с учетом безусловного

исполнения всех принятых обязательств и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, а также мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основными задачами бюджетной политики на 2022 - 2024 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ловозерского района;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования Ловозерский район;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга муниципального образования Ловозерский район, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения района в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического уровня предполагается:

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, позволяющих без внесения изменений в закон о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ловозерского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ Ловозерского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом консервативных темпов изменения внутренних и внешних факторов и продолжения влияния на экономическую активность распространения коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, нормативно-правовых актов Мурманской области и муниципального образования Ловозерский район.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы

Бюджетная политика Ловозерского района на 2022 - 2024 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашениями о предоставлении бюджету Ловозерского района бюджетных кредитов из областного бюджета, общий объем расходов бюджета Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита местного бюджета, объем муниципального долга Ловозерского района, сформированы с учетом соблюдения условий Соглашений о предоставлении бюджету Ловозерского района бюджетных

кредитов из областного бюджета, заключенных администрацией Ловозерского района с Министерством финансов Мурманской области;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления Ловозерского района, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета Ловозерского района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Ловозерский район на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные и ведомственные целевые программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2022-2024 годы приняты бюджетные ассигнования, предусмотренные главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств в 2021 году в соответствии с решением Совета депутатов Ловозерского района от 25.12.2020 года № 212 "О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (в редакции решения от 23.04.2021 № 221)), сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.09.2021 года, с учетом прогнозной оценки исполнения 2021 года;

2. Объемы бюджетных ассигнований 2022 - 2024 годы сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на коммунальные услуги с 01.01.2022 на 3,9 %, с 01.01.2023 на 3,9 %, с 01.01.2024 на 3,9 %;

- сохранения в 2022-2024 годах установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, которые не подпадают под действие указов Президента Российской Федерации с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %, с 01.10.2024 на 4 %;

- изменения бюджетных ассигнований на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (в том числе в сфере культуры) и социального обслуживания с 01.01.2022 на 4 %, с 01.01.2023 на 4 %, с 01.01.2024 на 4 %;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей, с 01.06.2022 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2022-2024 годах – ФСС 912 000 рублей, ПФР 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

2. Учесть объем принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменений контингента получателей муниципальных услуг (работ), исключения объемов бюджетных ассигнований на реализацию нерегулярных («разовых») мероприятий;

3. При формировании бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы учесть ожидаемые результаты выполнения «Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов», утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 25.03.2020 № 162-ПГ (в редакции постановлений администрации Ловозерского района от 30.12.2020 № 786-ПГ, от 28.01.2021 № 39-ПГ, от 16.03.2021 № 142-ПГ).

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы;

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а

также физическим лицам - производителям товаров, работ осуществляется на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год законом о местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

6. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога следует руководствоваться положениями главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 № 30 «Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (в редакциях решений от 25.09.2015 № 40, от 29.12.2015 № 50, от 06.04.2018 № 137, от 03.05.2018 № 143, от 15.11.2018 № 19, от 20.11.2019 № 60, от 29.11.2019 № 63, от 27.08.2020 № 86, от 26.10.2020 № 93), от 27.11.2020 № 99), решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 31.05.2021 № 107-04 "Об установлении земельного налога" с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2022-2024 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Ловозерского района, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Ловозерского района, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;
- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;
- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований поселений;
- неснижение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в 2022 году по сравнению с ранее утвержденными параметрами бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений муниципального образования Ловозерского район;
- достижение муниципальными образованиями поселений Ловозерского района определенных показателей экономического развития, в рамках заключаемых соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований поселений Ловозерского района;

- повышение эффективности предоставления и использования субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий;

- усиление ответственности по соблюдению графиков выполнения мероприятий, в соответствии с выделенными субсидиями из областного бюджета бюджету муниципального образования Ловозерский район, а также повышение эффективности в части достижения показателей результативности использования субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета;

На уровне района будет продолжено проведение:

- оценки соответствия параметров бюджетов поселений требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов;

- мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

- оценки прозрачности деятельности муниципальных образований поселений по управлению общественными финансами.

В 2022 году будет продолжена практика предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов поселения.

5. Заключительные положения

В рамках установленных Основных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на предстоящий бюджетный цикл сформирован исходя из необходимости выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализации мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Важнейшим приоритетом расходов бюджета продолжают оставаться социальные расходы.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района будет оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.
