



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«23» июля 2021 года

№ 420-ПГ

с. Ловозеро

Об утверждении порядка оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП "Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области", администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.
2. Определить Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района уполномоченным органом по формированию оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента обнародования на официальном сайте администрации Ловозерского района www.lovozeroadm.ru в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Ловозерского района

Н.А. Кузнецова

Утвержден
Постановлением администрации
Ловозерского района
от 23.07 2021 № 420-ПГ

Порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее - Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее - налоговые расходы), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, а также порядок формирования перечня налоговых расходов.

1.2. В настоящем Порядке используются следующие термины и понятия:

«куратор налогового расхода» - структурное подразделение администрации Ловозерского района или муниципальное учреждение, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1 к настоящему порядку;

«оценка налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

«технические налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

«целевые характеристики налогового расхода муниципального образования» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложение № 1 к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

2. Порядок оценки налоговых расходов

2.1. Оценка налоговых расходов включает в себя комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, предусмотренных решениями Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о налогах или проектами решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о налогах, а также по оценке эффективности налоговых расходов.

2.2. В целях проведения оценки налоговых расходов, предусмотренных решениями Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о налогах:

1) районный финансовый отдел администрации Ловозерского района:

- в 2021 году в срок до 1 августа, а в последующие годы - до 1 июля, в рамках межведомственного взаимодействия, направляет в территориальное подразделение ИФНС России (далее – налоговый орган) сведения о категориях плательщиков налогов с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

- в течение 3 рабочих дней с даты получения от налогового органа информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

2) кураторы налоговых расходов:

- в 2021 году в срок до 10 сентября, а в последующие годы - до 10 августа формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода, по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, и направляют ее в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района;

- в 2021 году в срок до 10 сентября, а в последующие годы - до 10 августа осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком, и направляют в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района результаты такой оценки по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку для их обобщения;

3) районный финансовый отдел администрации Ловозерского района:

- в 2021 году в срок до 15 сентября, а в последующие годы - до 20 августа обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

- в 2021 году в срок до 25 сентября, а в последующие годы - до 1 сентября готовит сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов и направляет его на рассмотрение главе администрации Ловозерского района для принятия решения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы;

- в 2021 году в срок до 1 октября, а в последующие годы - до 10 сентября направляет сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов кураторам налоговых расходов;

- в 2021 году в срок до 1 октября, а в последующие годы - до 10 сентября публикует сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов на официальном сайте администрации Ловозерского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

- до 1 октября, в случае принятия соответствующего решения главой администрации Ловозерского района, разрабатывает проект решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района об уточнении или отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам образующих налоговые расходы.

2.3. При формировании новых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы:

1) разработчик проекта решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о налогах направляет в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района информацию:

- о количестве плательщиков, в отношении которых предполагается к предоставлению налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам, образующие налоговые расходы, о предполагаемом объеме выпадающих доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района по налоговому расходу;

- сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на значение которых окажет влияние налоговый расход и влияние показателя (индикатора) на достижение цели;

2) районный финансовый отдел администрации Ловозерского района рассматривает представленную информацию и направляет разработчику заключение о целесообразности и возможной востребованности данной налоговой льготы, освобождении и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы.

3. Оценка эффективности налоговых расходов

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, за 5-летний период.

3.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы.

3.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.5. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

3.6. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы.

4. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов

4.1. По итогам оценки эффективности налоговых расходов районный финансовый отдел администрации Ловозерского района готовит сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов, содержащий результаты оценки налоговых расходов и сводную аналитическую записку по результатам оценки эффективности налоговых расходов, содержащую выводы о:

1) соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованности налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы;

3) наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

4) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, на основании оценки целесообразности и результативности.

4.2. Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ и формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

5. Порядок формирования перечня налоговых расходов

5.1. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов муниципального образования.

5.2. Перечень налоговых расходов формируется районным финансовым отделом администрации Ловозерского района ежегодно по форме в соответствии с приложением № 3 к настоящему Порядку.

5.3. В целях формирования перечня налоговых расходов:

1) районный финансовый отдел администрации Ловозерского района разрабатывает проект перечня налоговых расходов на 2021 год в срок до 01 августа 2021 года, а на очередной финансовый год в срок до 1 сентября и направляет его на согласование кураторам налоговых расходов;

2) кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней:

- рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ;

- формируют показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ, на значение которых оказывают влияние налоговые расходы;

- направляют в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района информацию о результатах рассмотрения и показателях (индикаторах);

3) утвержденный перечень налоговых расходов на 2021 год размещается на официальном сайте администрации Ловозерского района в срок до 01 сентября 2021 года, а на очередной финансовый год в срок до – 01 октября.

5.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ, либо установление представительным органом власти новых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам районный финансовый отдел администрации Ловозерского района в течение 10 рабочих дней вносит соответствующие изменения в Перечень налоговых расходов.

Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода		
1	Наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход	Перечень налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	Перечень налоговых расходов
3	Нормативные правовые акты муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Перечень налоговых расходов
4	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
5	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов
6	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
7	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования, предусматривающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Перечень налоговых расходов
8	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы	Перечень налоговых расходов
9	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
10	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам,	Перечень налоговых расходов

	образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	
II. Целевые характеристики налогового расхода		
1	Целевая категория налоговых расходов	Куратор налогового расхода
2	Цели предоставления для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования	Куратор налогового расхода
3	Наименование муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождений и иных преференций для плательщиков	Куратор налогового расхода
4	Плановые показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков на отчетный год	Куратор налогового расхода
5	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков за отчетный год	Куратор налогового расхода
6	Прогнозные значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков на текущий финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
1	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые	территориальное подразделение

	расходы, предоставленных для плательщиков в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования, за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	ИФНС России
2	Оценка объема предоставленных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода
3	Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы (единиц), предусмотренными нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный финансовый год и за 4 года, предшествующих отчетному году	территориальное подразделение ИФНС России
4.	Общая численность плательщиков налогов (единиц)	территориальное подразделение ИФНС России
5	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие стимулирующие налоговые расходы (тыс. рублей)	территориальное подразделение ИФНС России

Оценка
эффективности налогового расхода муниципального образования
за _____ год

наименование налогового расхода

наименование куратора налогового расхода

Таблица

№ п/п	Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования	Ед. измерения	Значение
Оценка целесообразности налогового расхода			
1	Наименование муниципальной программы		
2	Наименование цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам		
3	Вывод о соответствии налогового расхода цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам		
4	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы		
5	Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
Оценка результативности налогового расхода			
1	Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
2	Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
3	Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы		
4	Вклад показателя в достижение цели муниципальной программы (разница между фактическим значением показателя и оценкой значения показателя (без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы))		
5	Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному		

6	Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период		
7	Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы к предыдущему году		
8	Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода		
9	Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам		
10	Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам		
11	Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программ, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам		
12	Вывод о сохранении (отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, на основании оценки целесообразности и результативности		
13	Обоснованные предложения о сохранении (отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы, в случае установления их неэффективности		

