



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 12 » ноября 2020 года

№ 606-ПГ

с. Ловозеро

**Об основных направлениях бюджетной политики Ловозерского района
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, администрация Ловозерского района **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Признать утратившим силу постановление администрации

Ловозерского района от 29.10.2019 № 569-ПП «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района



Н.И. Курзенов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 12.11.2020 N606-ПГ

Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета Ловозерского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета на 2021 - 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021 - 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

Основными задачами бюджетной политики на 2021 - 2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие района;
- совершенствование межбюджетного регулирования на районном уровне;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, оплате коммунальных ресурсов;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения района в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического уровня предполагается:

- аккумулярование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств местного бюджета, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных и муниципальных услуг для граждан и организаций;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, позволяющих без внесения изменений в закон о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ловозерского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ Ловозерского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета Ловозерского района на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- отмена режима ЕНВД с 2021 года (в соответствии с п. 8 ст. 5 Федерального закона от 29.06.2012 №97-ФЗ, внесшего правки в НК РФ, положения главы 26.3 «не применяются с 01.01.2021»).

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Ловозерского района на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика Ловозерского района на 2021 - 2023 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашениями о предоставлении бюджету Ловозерского района бюджетных кредитов из

областного бюджета, общий объем расходов бюджета Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита местного бюджета, объем муниципального долга Ловозерского района, сформированы с учетом соблюдения условий Соглашений о предоставлении бюджету Ловозерского района бюджетных кредитов из областного бюджета, заключенных администрацией Ловозерского района с Министерством финансов Мурманской области;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления Ловозерского района, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета Ловозерского района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, исходя из вызовов, возникших в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Ловозерский район на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные и ведомственные целевые программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2021-2023 годы принять бюджетные ассигнования, предусмотренные главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств в 2020 году в соответствии с решением Совета депутатов Ловозерского района от 25.12.2019 № 147 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакциях решений от 28.04.2020 № 168), сводной бюджетной росписью (по состоянию на 01.06.2020 года), с учетом прогнозной оценки исполнения 2020 года;

2. Объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- объема средств областного бюджета (средств софинансирования к ним) с учетом действующих соглашений (дополнительных соглашений) на предоставление целевых межбюджетных трансфертов, а также с учетом актуальных объемов средств на реализацию национальных и региональных проектов;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 – 4,0 %;

- при расчете объема расходов на формирование фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, необходимых для реализации Указов Президента РФ расчетные значения уровня средней заработной платы в регионе примененный при формировании предельных объемов финансирования на 2021 год – 57665 рублей, на 2022 год – 61797,50 рублей и 2023 год – 66595 рублей, с учетом коэффициентов соотношения к средней заработной плате для соответствующих категорий работников, установленных в «дорожных картах», а также учесть доходы по оплате ЖКУ, полученные в качестве поддержки педагогами, медицинскими работниками, работниками учреждений культуры, проживающими в сельской местности;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597,

от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования с 01.01.2021 на 4 %, с 01.01.2022 на 4 %, с 01.01.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов учреждений, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. При определении объема средств, необходимых на уплату налога на имущество организаций, следует руководствоваться положениями главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»; расчет на 2021-2023 годы составлять с применением коэффициента платной деятельности, с учетом которого определяются затраты на уплату налогов;

3. Изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2021-2023 годах – ФСС 912 000 рублей, ПФР 1 292 000 рублей;

4. При определении объема средств, необходимых на уплату земельного налога следует руководствоваться положениями главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 № 30 «Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (в редакции от 27.08.2020 № 86), Решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 25.10.2017 № 198-03 (в ред. решений Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 25.12.2017 № 207-03, от 30.05.2018 № 236-03, от 25.12.2018 № 254-03, от 16.05.2019 № 286-03, от 02.12.2019 № 18-04) "Об установлении земельного налога" с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменений контингента получателей муниципальных услуг (работ), исключения объемов бюджетных ассигнований на реализацию нерегулярных («разовых») мероприятий;

6. При планировании бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы учесть ожидаемые результаты выполнения «Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов», утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 25.03.2020 № 162-ПГ.

7. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

7.1. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона

на обеспечение деятельности единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) Ловозерского района, источником финансирования которой являются средства бюджета Ловозерского района и средства городского поселения Ревда Ловозерского района;

7.2. Транспорт

на обеспечение транспортной доступности (в том числе отдаленных населенных пунктов Ловозерского района) исходя из потребностей, сформированных в том числе с учетом тарифных решений;

7.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

на возмещение специализированной организации по вопросам похоронного дела стоимости гарантированного перечня услуг по погребению лиц, не имеющих родственников и без определенного места жительства, в размере, превышающем социальное пособие на погребение; на реализацию мероприятий в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления по обеспечению организации, эксплуатации мест захоронения (кладбищ);

7.4. Молодежная политика

на проведение мероприятий в рамках содействия организации трудоустройства школьников во внешкольный период;

7.5. Социальная политика

на возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению; на реализацию Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области" – за счет средств областного бюджета;

7.6. Поддержка средств массовой информации

на реализацию мероприятий в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления по поддержке средств массовой информации печатного средства массовой информации районного значения).

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Ловозерского района, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Ловозерского района, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;
- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;
- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований поселений;
- неснижение объема дотации бюджетам поселений в 2021 году по сравнению с ранее утвержденными параметрами бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- достижение муниципальными образованиями поселений Ловозерского района определенных показателей экономического развития, в рамках заключаемых соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований поселений Ловозерского района;
- повышение эффективности предоставления и использования субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий.

На уровне района будет продолжено проведение:

- оценки соответствия параметров бюджетов поселений требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов;
- мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

- оценки прозрачности деятельности муниципальных образований поселений по управлению общественными финансами.

В 2021 году будет продолжена практика предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов поселения.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета Ловозерского района на 2021 - 2023 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов, также предполагает направление бюджетных ассигнований на участие в реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района будет оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.
