



**МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«12 » ноября 2020 года

№ 607-ПГ

с. Ловозеро

**Об основных направлениях бюджетной политики
муниципального образования сельское поселение Ловозеро
Ловозерского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 21.07.2020 № 474, с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 29.10.2019 № 570-ПГ «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района

Н.И. Курзенов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 12 ноября 2020 N 607-ПГ

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования сельское поселение Ловозеро
Ловозерского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 21.07.2020 №474 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений долговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета на 2021- 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021- 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном и региональном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики продолжают оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных

ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, а также реализацию приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов.
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения поселения в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- аккумулирование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных услуг для граждан и организаций;
- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального, регионального бюджетов, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, позволяющих без внесения изменений в закон о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, нормативно-правовых актов Мурманской области и муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

3. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика на 2021-2023 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, а также региональных проектов, муниципальных целевых программ муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации,

федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, исходя из вызовов, возникших в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы приняты бюджетные ассигнования, предусмотренные соответствующим главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств в 2020 году (по состоянию на 01.06.2020 года), с учетом прогнозной оценки исполнения 2020 года;

2. Объемы бюджетных ассигнований 2021-2023 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 – 4,0 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решений органа местного самоуправления сельского поселения Ловозеро Ловозерского района об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2021 - 2023 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района должна оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.
