|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  постановлением администрации  Ловозерского района  от «24» декабря 2018 года № 707-ПГ |

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛОВОЗЕРСКИЙ РАЙОН

«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ»

НА 2020 – 2024 ГОДЫ

с.Ловозеро

2018 год

Муниципальная программа муниципального образования Ловозерский район

«Управление муниципальными финансами» на 2020-2024 годы

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Цель  программы | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения качества управления муниципальными финансами муниципального образования Ловозерский район |
| Задачи программы | 1. Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета |
| 2. Повышение качества управления муниципальными финансами |
| 3. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения |
| 4. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами. |
| 5. Создание условий по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития |
| 6. Развитие муниципальной службы, повышение квалификации сотрудников в бюджетно-финансовой сфере |
| 7. Рост доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район |
| 8. Оптимизация расходов муниципального образования Ловозерский район |
| 9. Эффективное управление муниципальным долгом. Оптимизация объема и структуры муниципального долга муниципального образования Ловозерский район |
| 10. Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами |
| 11. Повышение эффективности управления муниципальными закупками Ловозерского района |
| 12. Распределение финансовых ресурсов между бюджетами поселений, поддержание устойчивого исполнения бюджетов городского и сельского поселения, входящих в состав Ловозерского района |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации программы | 1. Отношение объема муниципального долга Ловозерского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений),%. |
| 2. Отношение дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район к доходам бюджета муниципального образования Ловозерский район без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году, %. |
| 3. Доля расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район, формируемых в рамках муниципальных программ, %. |
| 4. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса присвоенная муниципальному образованию Ловозерский район Министерством финансов Мурманской области. |
| 5. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и муниципальных бюджетных учреждений к объему расходов местного бюджета, %. |
| 6. Доля главных администраторов средств местного бюджета, имеющих итоговую оценку качества финансового менеджмента более 60 баллов, %. |
| 7. Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, тыс.руб. |
| 8. Функционирование информационного ресурса "Бюджет для граждан" в информационно-коммуникационной сети Интернет, да/нет. |
| 9. Количество проведенных проверок исполнения законодательства о муниципальных закупках, ед. |
| 10. Удельный вес проведенных контрольных мероприятий (ревизий и проверок) использования средств бюджета муниципального образования Ловозерский район к числу запланированных мероприятий, %. |
| 11. Количество работников прошедших обучение в обучающих семинарах (объемом менее 72 часов), обучение на курсах повышения квалификации (объемом более 72 часов) , с получением свидетельства государственного образца, чел. |
| 12. Наличие проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район, подготовленного в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, да/нет. |
| 13. Выполнение бюджета по доходам (без учета межбюджетных трансфертов) (факт/план), %. |
| 14. Полнота исполнения расходных обязательств муниципального образования Ловозерский район. |
| 15. Объем муниципального внутреннего долга на конец года, тыс.руб. |
| 16. Доля обоснованных бюджетных ассигнований в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район, %. |
| 17. Регулярное размещение в сети интернет информации о муниципальных финансах, да/нет. |
| Перечень подпрограмм | «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район» на 2020-2024 годы. |
| Перечень ведомственных целевых программ | ВЦП «Обеспечение качественного и сбалансированного управления бюджетными средствами муниципального образования Ловозерский район» на 2020-2024 годы. |
| Заказчики программы | Администрация Ловозерского района  Отдел по образованию администрации Ловозерского района  Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района |
| Заказчик-координатор программы | Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района |
| Сроки и этапы реализации программы | 01.01.2020-31.12.2024 |
| Финансовое обеспечение программы | Всего по программе: 451742,59885 тыс. рублей, в том числе:  ОБ: 382931,31870 тыс. рублей, из них:  2020 год: 76034,08774 тыс. рублей,  2021 год: 76724,30774 тыс. рублей,  2022 год: 76724,30774 тыс. рублей,  2023 год: 76724,30774 тыс. рублей,  2024 год: 76724,30774 тыс. рублей.  МБ: 68811,28015 тыс. рублей, из них:  2020 год: 13825,53603 тыс. рублей,  2021 год: 13746,43603 тыс. рублей,  2022 год: 13746,43603 тыс. рублей,  2023 год: 13746,43603 тыс. рублей,  2024 год: 13746,43603 тыс. рублей,  (Приложение № 7 к Муниципальной программе) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Повышение качества управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов |
| 2. Качественная организация планирования и исполнения местного бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждений |
| 3. Сохранение экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Ловозерского района |
| 4. Уменьшение размера муниципального долга за счет получения дополнительных доходов и оптимизации расходов бюджета |
| 5. Минимизация расходов на обслуживание муниципального долга |
| 6. Увеличение доли муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации и посетивших мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и обмену опытом, от общего числа запланированных, до 100% |
| 7. Улучшение информационной обеспеченности и материально-технической оснащенностью органов местного самоуправления |
| 8. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджета муниципального образования Ловозерский район. Высокая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств |
| 9.Обеспечение публикации в сети интернет бюджета для граждан |
| 10.Обеспечение размещения сведений о муниципальных учреждениях на официальном сайте в сети Интернет bus.gov.ru |
| 11. Обеспечение реализации Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов |
| 12. Обеспечение наличия результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Ловозерский район и формирование их ежегодного рейтинга на основе утвержденной Методики |
| 13. Снижение зависимости бюджета муниципального образования Ловозерский район от межбюджетных трансфертов |
| 14.Организация исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район и составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства |
| 15.Снижение рисков несбалансированности местных бюджетов |
|  | 16.Повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов |

**Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшей составляющей системы местного самоуправления, направленной на дальнейший рост социального благополучия и качества жизни населения, обеспечение интенсивного развития экономики, повышение ее инновационного наполнения и конкурентоспособности, сохранение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы.

Система управления муниципальными финансами муниципального образования Ловозерский район постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на федеральном и региональном, так и на местном уровне. Задачами первостепенной важности на всех этапах бюджетной реформы остаются соблюдение бюджетного законодательства и безусловное исполнение бюджетных обязательств.

Бюджетная система Ловозерского района включает в себя районный бюджет и бюджеты муниципальных образований сельского поселения Ловозеро Ловозерского района и городского поселения Ревда Ловозерского района.

Уполномоченным органом в сфере управления финансами районного бюджета является районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (далее – финансовый отдел). Финансовый отдел осуществляет проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в соответствии с действующим законодательством и исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории Ловозерского района. Финансовый отдел составляет проект бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее – районный бюджет), утверждает и ведет сводную бюджетную роспись, осуществляет методическое руководство в области бюджетного планирования, разрабатывает проект районного бюджета, осуществляет его исполнение, составляет отчетность об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района, организует и осуществляет казначейское исполнение районного бюджета, организует и осуществляет финансовый контроль за исполнением районного бюджета, осуществляет разработку программы муниципальных заимствований, управляет муниципальным долгом.

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района сложилась в результате определённой работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального района, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе, утвержденным Ловозерским районным Советом от 22.11.2012 г. № 215 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области».

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, реалистичности бюджета, повышение эффективности распределения бюджетных средств необходимо для обеспечения макроэкономической стабильности, устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности субъектов экономики, роста уровня и качества жизни населения, для тесной увязки стратегических приоритетов развития отраслей с бюджетными ассигнованиями.

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами. Все это свидетельствует о необходимости повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития муниципального района через усиление программной ориентированности бюджета.

В муниципальном образовании Ловозерский район, в соответствии с проводимой бюджетной реформой на федеральном и областном уровнях, проводятся процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления муниципальными финансами. Бюджетная реформа в муниципальном образовании Ловозерский район в 2012-2013 годах проводилась в рамках Программы повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ловозерский район от 14.10.2011 № 435-ПГ; в 2014-2016 годах – в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением администрации Ловозерского района от 15.10.2013 № 656-ПГ; в 2017-2018 годах – в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2017-2019 годы, утвержденную постановлением администрации Ловозерского района от 03.11.2016 № 289-ПГ. Результатом данных реформ явилось формирование в муниципальном образовании основ современной системы управления общественными финансами, в том числе:

- бюджетный процесс осуществляется с применением программно-целевых подходов и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

- составляются реестры расходных обязательств;

- обеспечено функционирование систем оплаты труда, ориентированных на результат в муниципальных учреждениях образования и культуры;

- бюджетные закупки осуществляются на конкурсной основе;

- кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется через органы Федерального казначейства с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу;

- разработана система мониторинга и ликвидации просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

- обеспечен переход к формированию и утверждению бюджета муниципального образования Ловозерский район на трехлетний период;

- изменены механизмы финансирования муниципальных учреждений – финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания, финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений осуществляется на основании бюджетной сметы;

- разработана система оценки качества управления финансами, осуществляемого органами, структурными подразделениями органов администрации Ловозерского района, выполняющими функции распорядителей бюджетных средств;

- обеспечена прозрачность и открытость информации о состоянии муниципальных финансов, путем публикации в открытом доступе информации по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета муниципального образования Ловозерский район.

- для обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности муниципальных учреждений функционирует официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru).

- внедрена и успешно функционирует единая информационная система управления бюджетным процессом в программном комплексе «Бюджет-Смарт».

Результаты проводимых реформ в сфере управления муниципальными финансами позволяют муниципальному образованию Ловозерский район на протяжении последних лет входить в число районов с высоким качеством управления муниципальными финансами по результатам мониторинга оценки качества финансового менеджмента.

Муниципальная программа направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район, качества и доступности муниципальных услуг и основана на комплексном подходе к разработке необходимых мероприятий.

Одной из ключевых задач бюджетной политики муниципального образования Ловозерский район является обеспечение открытости бюджетного процесса. Регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети интернет «Бюджета для граждан», организация публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Ловозерского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по годовому отчету об исполнении бюджета, рассмотрение на заседаниях Общественного совета, созданного при администрации Ловозерского района для обсуждения вопросов в сфере управления муниципальными финансами позволит обеспечить открытость управления общественными финансами.

Результаты проделанной работы позволяют Ловозерскому району участвовать в рейтинге муниципальных образований Мурманской области по уровню открытости бюджетных данных, проводимых Министерством финансов Мурманской области.

Совершенствование процессов бюджетного планирования, управления доходами, расходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, бухгалтерского и управленческого учета, финансового контроля осуществляется путем создания и развития регионального сегмента государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

При создании и развитии информационной системы предлагается ориентироваться на максимальное использование результатов информатизации, достигнутых органами местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район.

Основными функциями межбюджетных отношений в Ловозерском районе являются выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – поселений. Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям ,входящим в состав Ловозерского района, обеспечивает реализацию единой бюджетной политики на всех уровнях власти. Реализация указанных аспектов политики осуществляется через различные формы межбюджетных трансфертов: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Однако реализация проводимой бюджетной реформы еще далека от завершения.

Основными источниками, формирующими районный бюджет, являются безвозмездные перечисления из бюджета вышестоящего уровня (бюджета Мурманской области), которые составляют более 75 процентов всех поступлений в районный бюджет.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов бюджетная политика в муниципальном образовании Ловозерский район направлена на адаптацию бюджетных расходов к уровню доходов. Главной целью при этом является обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств муниципального образования. В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Необходимо создать условия для выявления фактов финансирования некачественных муниципальных услуг, а также услуг, не обусловленных реальными потребностями населения, что возможно только в случае перехода от финансирования бюджетной организации к финансированию непосредственно услуги.

В последние годы была проведена значительная работа по модернизации системы управления бюджетной сферой, совершенствованию межбюджетных отношений, реформированию муниципальной службы.

Анализ проблем в финансово-бюджетной сфере района демонстрирует необходимость совершенствования бюджетной политики в среднесрочном периоде, создания эффективной системы управления финансами и внедрения новой культуры муниципального управления, ориентированной на предоставление высококачественных бюджетных услуг населению.

В целом реализация программы направлена на дальнейшее продолжение и углубление бюджетной реформы с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» на 2020-2024 годы разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204, Государственной программы Мурманской области «Финансы» на 2021-2025 годы, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019-2021 годы во исполнение постановлений администрации Ловозерского района от 30.05.2016 № 154-ПГ «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Ловозерский район» (в редакции постановления администрации Ловозерского района от 23.07.2018 № 415-ПЗ), от 09.11.2018 № 620-ПЗ «Об утверждения перечня муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования Ловозерский район на 2020-2021 годы».

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов

муниципального образования Ловозерский район» на 2020-2024 годы

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, в которую входит подпрограмма | «Управление муниципальными финансами» на 2020-2024 годы |
| Цель  подпрограммы | 1.Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах (работах), увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития. |
| 2.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Ловозерский район Мурманской области. |
| 3. Повышение эффективности бюджетных расходов. |
| 4. Снижение долговой нагрузки на местный бюджет. |
| Задачи  подпрограммы | 1. Повышение качества бюджетного процесса |
| 2. Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета |
| 3. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения |
| 4. Повышение качества предоставления муниципальных услуг |
| 5. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами |
| 6. Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля |
| 7. Совершенствование системы муниципальных закупок |
| 8. Повышение эффективности бюджетных расходов по сферам деятельности |
| 9. Развитие муниципальной службы, повышение квалификации сотрудников в бюджетно-финансовой сфере |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы | 1. Отношение объема муниципального долга Ловозерского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений),%. |
| 2. Отношение дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район к доходам бюджета муниципального образования Ловозерский район без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году, %. |
| 3. Доля расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район, формируемых в рамках муниципальных программ, %. |
| 4. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса, присвоенная муниципальному образованию Ловозерский район Министерством финансов Мурманской области. |
| 5. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и муниципальных бюджетных учреждений к объему расходов местного бюджета, %. |
| 6. Доля главных администраторов средств местного бюджета, имеющих итоговую оценку качества финансового менеджмента более 70 баллов, %. |
| 7. Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, тыс.руб. |
| 8. Функционирование информационного ресурса "Бюджет для граждан" в информационно-коммуникационной сети Интернет, да/нет. |
| 9. Количество проведенных проверок исполнения законодательства о муниципальных закупках, ед. |
| 10. Удельный вес проведенных контрольных мероприятий (ревизий и проверок) использования средств бюджета муниципального образования Ловозерский район к числу запланированных мероприятий, %. |
| 11. Количество работников прошедших обучение в обучающих семинарах (объемом менее 72 часов), обучение на курсах повышения квалификации (объемом более 72 часов) , с получением свидетельства государственного образца, чел. |
| Заказчики подпрограммы | Администрация Ловозерского района  Отдел по образованию администрации Ловозерского района  Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района |
| Заказчик-координатор подпрограммы | Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 01.01.2020 - 31.12.2024 |
| Финансовое обеспечение подпрограммы | МБ: 9356,0 тыс. рублей, из них:  2020 год: 1871,2 тыс. рублей,  2021 год: 1871,2 тыс. рублей,  2022 год: 1871,2 тыс. рублей,  2023 год: 1871,2 тыс. рублей,  2024 год: 1871,2 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации подпрограммы | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Ловозерский район Мурманской области за счет интеграции стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования. |
| 2. Качественная организация планирования и исполнения местного бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждений. |
| 3. Сохранение экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Ловозерского района. |
| 4. Уменьшение размера муниципального долга за счет получения дополнительных доходов и оптимизации расходов бюджета. |
| 5. Минимизация расходов на обслуживание муниципального долга. |
| 6. Сокращение дефицита местного бюджета до норматива, установленного БК РФ. |
| 7. Применение современной системы внутреннего финансового контроля. |
| 8. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджета муниципального образования Ловозерский район. Высокая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств. |

1. **Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма**

Объективными факторами для разработки и реализации Подпрограммы являются:

- необходимость выполнения действующих расходных обязательств и реализации социально значимых муниципальных программ в условиях сложившегося дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район;

- ожидаемое сокращение объемов финансовой помощи из областного бюджета в рамках проводимой на областном уровне политики оптимизации межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Мурманской области;

- необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

- необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению бюджетных услуг, увеличения бюджетной обеспеченности в социально-культурной сфере.

По итогам выполнения Подпрограммы должны быть получены следующие результаты:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Ловозерский район Мурманской области за счет интеграции стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования.

2. Качественная организация планирования и исполнения местного бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждений.

3. Сохранение экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Ловозерского района.

4. Уменьшение размера муниципального долга за счет получения дополнительных доходов и оптимизации расходов бюджета.

5. Минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Сокращение дефицита местного бюджета до норматива, установленного БК РФ.

7. Применение современной системы внутреннего финансового контроля.

8. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджета муниципального образования Ловозерский район. Высокая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

1. **Основные цели и задачи подпрограммы, целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы**

Основной целью подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах (работах), увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития, а также обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Ловозерский район Мурманской области.

Муниципальная служба считается одним из важных элементов местного самоуправления. Объем полномочий (функций) органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии с изменениями в действующее законодательство неуклонно увеличивается.

Эффективная организация деятельности органов местного самоуправления требует, прежде всего, формирования высокопрофессионального кадрового состава. От профессиональной компетенции муниципальных служащих, ориентированности на совершенствование, готовности к служебной деятельности, зависит результативность деятельности муниципального аппарата, что, в конечном итоге, определяет эффективность функционирования всех секторов экономики и социальной сферы Ловозерского района.

Не менее важным элементом обеспечения деятельности органов местного самоуправления является автоматизация информационно-аналитической деятельности в муниципальных органах власти. Автоматизация деятельности способна облегчить и ускорить работу по формированию аналитической данных, необходимых отчетных форм и , как следствие, является действенным средством повышения результативности и эффективности органов местного самоуправления.

Достижение цели Подпрограммы обеспечивается за счет решения следующих задач:

1. Необходимый уровень развития информационной обеспеченности и материально-технической оснащенности органов местного самоуправления.

2. Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

3. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

4. Повышение качества предоставления муниципальных услуг.

5. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

6. Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля.

7. Повышение эффективности управления муниципальными закупками Ловозерского района.

8. Повышение эффективности бюджетных расходов по сферам деятельности.

9. Развитие муниципальной службы, повышение квалификации сотрудников в бюджетно-финансовой сфере.

Задача 1. «Повышение качества бюджетного процесса».

[Бюджетный процесс](http://uchebnikirus.com/finansu/finansi%20-%20yurii%20si/byudzhetniy_protses-2.htm) решает большое количество задач и проблем, стоящих перед обществом, прежде всего связанных с макроэкономические стабилизацией и экономическим ростом

Основные задачи бюджетного процесса:

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- гармонизация бюджетной и экономической политики;

- достижение реальных объемов доходов и расходов;

- выявление материальных и финансовых резервов;

- перераспределение ресурсов между бюджетами бюджетной системы;

- контроль эффективности на всех стадиях бюджетного процесса.

Когда идет речь об эффективном бюджете, имеется в виду качество всех его стадий. Проблема качества бюджетного процесса особенно важна на современном этапе развития экономики района, на этапе ее стабилизации. Именно качественный бюджет позволяет выполнить все вышеуказанные задачи.

На качество бюджетного процесса влияет много факторов, такие как:

- надежность информационной базы и научных методик для расчетов показателей бюджета;

- профессиональный уровень разработчиков проекта;

- соблюдение нормативно-правовых актов, регламентирующих выполнение бюджета;

- наличие эффективной системы оперативного бюджетного контроля

Пути повышения качества бюджетного процесса:

- переход к средне - и долгосрочного бюджетного планирования с элементами стратегического прогнозирования;

- разработка бюджета в соответствии с установленными целей и задач с обязательным учетом имеющихся финансовых ресурсов;

- направление бюджетных решений на выполнение приоритетных социально-экономических программ и обеспечения эффективной их реализации;

- обеспечение связи между общими целями и принятыми решениями и распределение бюджетных ресурсов в соответствии с установленными целями;

- привлечение широкого круга общественности к участию в обсуждении бюджетного процесса

Ожидаемыми результатами реализации указанной задачи являются повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, своевременная разработка и направление в Совет депутатов Ловозерского района проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, увеличение налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, качественная организация исполнения районного бюджета, утверждение решением Совета депутатов Ловозерского района отчета об исполнении районного бюджета в установленные сроки, повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета.

Задача 2. «Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета».

Одной из основных задач бюджетной политики на среднесрочный период определено обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Ловозерский район, в том числе путем постоянного мониторинга количественных критериев устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценки бюджетных рисков, что также является необходимым условием решения задач Подпрограммы.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджетов всех уровней требуют усиленного внимания задачи обеспечения взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, которая:

-создает базовые условия для устойчивого экономического роста, формирования благоприятного инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

-ведет к созданию рабочих мест, требующих высокой квалификации кадров;

-определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития - роста уровня и качества жизни населения.

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие макроэкономической нестабильности неизбежно приводит к замедлению роста или в особо неблагоприятных условиях к снижению доходов бюджетов всех уровней, то есть к сокращению возможностей органов местного самоуправления не только для достижения заявленных долгосрочных стратегических целей, но и для исполнения принятых бюджетных обязательств.

Установление целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения без учета объективно обусловленных ограничений бюджетного дефицита и уровня (темпов роста) муниципального долга чревато восстановлением "необеспеченных мандатов" (нормативных правовых актов и решений, порождающих расходные обязательства, превышающие финансовые возможности публично-правового образования) и, как следствие, размыванием правовой и финансовой ответственности местного бюджета, включая выполнение контрактных обязательств, без которых невозможно устойчивое социально-экономическое развитие.

В таких условиях существенно усложняется планирование деятельности органов местного самоуправления, снижается их ответственность за определение и достижение целей и индикаторов результативности своей деятельности, возникают стимулы к постоянному "раздуванию" расходов, не имеющих четких критериев оценки их необходимости и достаточности для решения задач государственной политики в соответствующих сферах.

Таким образом, для повышения эффективности деятельности, в том числе в сфере бюджетной политики, необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

-реалистичность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

-формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;

-ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга и установление правил использования для финансового обеспечения "длящихся" расходных обязательств нестабильных (зависящих от внешних условий) доходов;

-стабильность и предсказуемость налоговой политики;

-полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной и муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);

-планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;

-принятие новых расходных обязательств с учетом сроков их реализации и принципов реализации (разовых или "условно-постоянных");

-соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращении) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

-систематический анализ и оценка рисков для бюджетной системы, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, принятия условных обязательств;

-создание и поддержание необходимых финансовых резервов, в том числе Резервного фонда администрации муниципального образовании Ловозерский район.

Аналогичные принципы и меры рекомендуются к реализации и в муниципальных образованиях поселений Ловозерского района.

Задача 3. «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения».

Наряду с обеспечением долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы для реализации целей и задач Подпрограммы необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) и принципов деятельности органов местного самоуправления.

Работа по повышению качества муниципального управления, в том числе предоставления муниципальных услуг (работ), начата и ведется активными темпами, которые необходимо сохранить для качественного улучшения процесса функционирования, как всей системы, так и отдельно взятого ее элемента.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности непосредственно органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать следующие:

-ответственная кадровая политика в понимании сохранения и привлечения высокопрофессионального состава специалистов;

-концентрация направлений антикоррупционной политики на управлении факторами коррупциогенности тех или иных ситуаций;

-четкое понимание, инвентаризация и жесткая регламентация всех административно-управленческих процессов, а также процессов, связанных с непосредственно технической реализацией конкретных функций, вытекающих из соответствующих полномочий, что позволит оптимизировать структуру и состав аппарата органов местного самоуправления, в том числе в части оптимизации соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

-формализованная и прозрачная иерархия муниципальных обязательств перед населением, последовательно увязанных с конкретными функциональными назначениями органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и выраженных в конкретных действиях служащих в органах местного самоуправления и работников муниципальных учреждений;

-жесткое соблюдение принципа обеспеченности бюджетным финансированием вновь принимаемых нормативных правовых актов и решений органов местного самоуправления, влекущих дополнительные бюджетные расходы;

-обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления с применением современных средств вычислительной техники, официальных сайтов и специализированных порталов (муниципальных закупок, муниципальных услуг, функций органов исполнительной власти и подведомственных учреждений и т.д.);

-рамочный программный метод организации решения задач, стоящих в соответствующих сферах деятельности (включая вопросы повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента).

Органами местного самоуправления должны быть утверждены и реализованы планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения. Кроме того, органами местного самоуправления должны быть приняты планы повышения качества финансового менеджмента, а финансовыми органами - меры по совершенствованию методик и параметров его мониторинга и оценки. Необходимо разработать методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в которых целесообразно предусмотреть параметры отчетности об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности организаций и т.д. В целях повышения эффективности муниципального управления требуется установление объективной, формализованной и прозрачной системы межбюджетных трансфертов.

Важной сферой оптимизации деятельности местного самоуправления муниципального района является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

-упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;

-инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

-прекращение практики передачи имущества, приобретенного за счет бюджетных средств одного публично-правового образования, другому публично-правовому образованию;

-проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности в целях дальнейшей оптимизации;

-приватизация имущества, которое не обеспечивает выполнение муниципальных функций и полномочий;

-совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

Задача 4. «Повышение качества предоставления муниципальных услуг».

В муниципальном районе функционирует 16 бюджетных учреждений. При этом значительное расходование бюджетных средств на их содержание и обеспечение функционирования не всегда связано с качественным изменением уровня предоставления муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам. Ежегодное индексирование смет расходов муниципальных учреждений без соответствующего повышения качества услуг приводит к снижению эффективности направляемых на эти цели бюджетных средств.

Целями данного направления Подпрограммы являются:

1. Повышение доступности и качества муниципальных услуг (использование современных электронно-коммуникационных технологий, регламентация, стандартизация);
2. Обеспечение беспрепятственной реализации гарантированных прав физических и юридических лиц на получение бесплатных муниципальных услуг (работ);
3. Создание условий для оптимизации бюджетной сети, обеспечивающей удовлетворение потребностей в муниципальных услугах (работах);
4. Повышение статуса муниципального задания в условиях конкурентных взаимоотношений в бюджетной сфере.

Задачами, на решение которых должны быть направлены усилия по данному направлению, являются:

1) Совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) Внедрение гибких и прозрачных взаимоотношений при оказании и финансовом обеспечении муниципальных услуг (регламентация, доступность, открытый характер организации и предоставления услуг).

В муниципальном образовании Ловозерский район утвержден перечень муниципальных услуг, в соответствии с которым главными распорядителями средств бюджета района, начиная с 2012 года выполняются муниципальные задания на оказание муниципальных услуг в соответствующих сферах деятельности.

Муниципальные услуги предоставляются по обращениям физических и юридических лиц и направлены на удовлетворение их потребностей и интересов. Функции, не связанные с оказанием муниципальных услуг, осуществляются в обеспечение деятельности органа местного самоуправления и не связаны с удовлетворением запросов потребителей.

В органах местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждениях должны быть четко регламентированы процедуры осуществления всех функций и предоставления всех муниципальных услуг.

Решающее значение стандарта качества предоставления муниципальной услуги для целей формирования муниципального задания заключается в том, что в нем устанавливаются наименования показателей, характеризующих качество муниципальной услуги, единица их измерения, методика расчета, источник информации для проведения расчетов. В этой связи при отсутствии утвержденных стандартов качества становится невозможным формирование муниципального задания, а значит, исполнение требований законодательства.

В открытом доступе для населения Ловозерского района должны быть конкретные стандарты качества предоставления муниципальных услуг, гарантирующие их права и законные интересы и дающие точное понимание о том, как, в каком объеме, порядке и в какие сроки им должна быть оказана та или иная муниципальная услуга.

Проводимая работа по совершенствованию системы муниципальных услуг должна находить отражение на официальном сайте администрации муниципального образования Ловозерский район.

Кроме того, необходимо проработать систему мониторинга всего комплекса реализуемых мероприятий, включая вопросы стимулирования, а также принять меры, направленные на повышение профессиональной подготовки действующего кадрового состава муниципальных учреждений.

Задача 5. «Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами».

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами при подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В соответствии со стандартами лучшей мировой практики для обеспечения финансовой прозрачности необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов;

открытость деятельности органов власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

рассмотрение и утверждение органами местного самоуправления бюджетных параметров, бюджетной отчетности в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами муниципальной политики;

обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении муниципальных финансов;

формирование и предоставление бюджетной отчетности в соответствии с общими принципами, необходимыми и достаточными для проведения международных сравнений.

Также остается актуальной необходимость повышения финансовой грамотности населения в части бюджета и бюджетного процесса.

Основное мероприятие: формирование и публикация в открытых источниках информации о бюджетном процессе в Ловозерском районе.

Цель мероприятия: повышение информированности граждан о процессе формирования и исполнения районного бюджета. В рамках осуществления данного мероприятия предусматривается и в дальнейшем размещение на официальном сайте Администрации Ловозерского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о бюджете муниципального образования Ловозерский район, в том числе отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район.

Развитие системы информированности граждан о процессе формирования и исполнения районного бюджета осуществляется в рамках проекта «Бюджет для граждан», проведения в общеобразовательных учреждениях района уроков «День финансовой грамотности».

Задача 6. «Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля».

В условиях модернизации программного бюджета происходит трансформация задач органов муниципального финансового контроля. При организации контрольной деятельности акцент будет смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Переход к программному бюджету, приведение в соответствие действующих норм бюджетного законодательства новым принципам организации бюджетного процесса, внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг и, соответственно, совершенствование правового статуса муниципальных учреждений требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, в том числе путем:

-уточнения полномочий органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;

-организации действенного контроля (аудита) за эффективностью использования бюджетных ассигнований путем определения критериев эффективности и результативности их использования, в том числе с использованием современных технологий;

-конкретизации мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства

При этом уполномоченными органами местного самоуправления по контролю предлагается осуществлять муниципальный финансовый контроль, направленный на:

- обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, Мурманской области и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- подтверждение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

- повышение экономности, результативности и эффективности использования средств муниципального образования Ловозерский район;

- соблюдение целей и условий предоставления субсидий.

При размещении муниципального заказа в договорах о предоставлении бюджетных средств (за исключением муниципальных контрактов о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг) должно предусматриваться включение обязательного условия о согласии их контрагентов на проведение проверок по соблюдению целей и условий предоставления целевых бюджетных средств. Проведение подобных проверок участниками бюджетного процесса должно рассматриваться не как их право, а как обязанность, исполнение которой, в свою очередь, является предметом муниципального финансового контроля.

Внедрение этого подхода означает перемещение основного бремени ответственности за использование целевых бюджетных средств, соблюдение условий и порядка предоставления бюджетных кредитов, гарантий, субсидий с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на участников бюджетного процесса.

Для определения более четких функций органов муниципального контроля необходимо более точное разграничение полномочий органов финансового контроля с другими органами муниципального финансового контроля, а также между органами финансового контроля различных уровней власти.

При этом под внешним муниципальным финансовым контролем предлагается понимать финансовый контроль, осуществляемый законодательными (представительными) органами и созданными ими органами муниципального финансового контроля, под внутренним финансовым контролем - финансовый контроль, осуществляемый исполнительными органами местными администрациями.

Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района обладает полномочиями по осуществлению предварительного бюджетного контроля с использованием методов санкционирования операций и контроля бюджетных обязательств применительно к главным администраторам бюджетных средств (администраторам, распорядителям, получателям), финансовое обеспечение которых осуществляется из бюджета муниципального образования Ловозерский район.

Ожидаемыми результатами реализации принятых мер станет:

1. Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля и его ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов.

2. Обеспечение получения оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой муниципальной программы в результате реализации полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ и применение указанной оценки при принятии управленческих решений.

Задача 7. «Совершенствование системы муниципальных закупок».

Развитие системы муниципальных закупок должно быть направлено на внедрение эффективных методов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, обеспечивающих потребности бюджетной сферы при минимальных затратах бюджетных средств.

Важным направлением при этом должно стать внедрение организации и проведения открытых аукционов в электронной форме при размещении муниципальных заказов через уполномоченный орган. Внедрение таких методов должно способствовать повышению прозрачности размещения заказов и эффективности расходования бюджетных средств; повышению качества закупаемых товаров, работ, услуг; улучшению качества оказываемых социальных услуг.

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=632038BA0E4673EDDC023D9BC88D588DFDBA393AEC0F8500F35CD63E98l0X5X) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" расширил сферы контроля, в связи с чем существенно возросли роль и значимость контроля.

Контроль в сфере закупок как важная часть бюджетного процесса должен обеспечивать эффективность и результативность осуществления закупок, а также достижение целей закупок.

В связи с вступлением в силу названного [Закона](consultantplus://offline/ref=632038BA0E4673EDDC023D9BC88D588DFDBA393AEC0F8500F35CD63E98l0X5X) приоритетом политики в сфере реализации подпрограммы является совершенствование организации и осуществления контроля в сфере закупок, а также создание надлежащих правовых и организационных условий, позволяющих эффективно контролировать закупки, в рамках полномочий Финансового управления.

Контроль в сфере закупок осуществляется, в том числе путем проведения плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд муниципального образования Ловозерский район.

Порядок проведения плановых контрольных мероприятий установлен в административных регламентах администрации Ловозерского района по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и муниципальных нужд.

В рамках данного мероприятия обеспечивается:

- формирование планов проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- осуществление мероприятий по подготовке к проведению плановых проверок;

- проведение плановых проверок;

- оформление актов проверки;

- выдача предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществление контроля за их исполнением;

- возбуждение административного производства по фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, установленных в ходе проведения проверок;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере осуществления закупок.

Выполнение вышеуказанного комплекса мероприятий обеспечит соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части осуществления контроля в сфере закупок и будет способствовать предупреждению нарушений в указанной сфере в будущем.

Задача 8 «Повышение эффективности бюджетных расходов по сферам деятельности».

Практическое применение предлагаемых Подпрограммой принципов и инструментов будет осуществляться в рамках муниципальных программ, разработанных в установленном порядке и с учетом следующих основных положений в соответствующих сферах (отраслях):

1) образование.

Основные мероприятия:

- введение нормативного механизма оплаты образовательных услуг;

- расширение возможностей получения муниципального задания на реализацию основных образовательных программ по конкурсу;

- внедрение на всех уровнях образования образовательных стандартов;

- внедрение независимой системы оценки качества образования на всех уровнях и обеспечение публичной доступности ее результатов;

- создание условий для обеспечения участия потребителей образовательных услуг в контроле и оценке качества образования;

- оптимизация и реструктуризация сети учреждений образования;

2) культура.

Основные мероприятия:

- оптимизация и реструктуризация сети учреждений культуры и искусства (присоединение, слияние и т.д.);

- совершенствование системы подготовки кадров для отрасли с учетом реальной потребности в кадрах;

- создание механизма для привлечения спонсоров и развития меценатства;

3) по всем направлениям деятельности.

Основные мероприятия:

1.Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.

Согласно [статье 174.2](consultantplus://offline/ref=0EB5BE8449A4E9B9D98437BA3B906520AB86AFA8CEB87B3F6A81718B44509F878169D64180578000O2Z8K) Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые органы наделяются полномочиями по установлению порядка и методики, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований. В качестве условия прогнозирования расходов с 1 января 2009 года установлено требование раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств. Это позволяет обеспечить безусловное исполнение ранее принятых обязательств и установить новые обязательства в соответствии с приоритетами проводимой политики в пределах имеющихся ресурсов и повысить качество финансового планирования. Существенным условием повышения качества и объективности планирования бюджетных ассигнований является разработка постоянно действующих порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и на плановый период.

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества среднесрочного планирования бюджета муниципального образования Ловозерский район.

2.Совершенствование ведения реестра расходных обязательств

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные результаты

Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район и представляют собой единую информационную нормативно-правовую базу данных.

Формирование проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район осуществляется на основе применения принципа разграничения действующих и принимаемых обязательств.

Анализ действующих и принимаемых обязательств дает возможность гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств, отраженных в реестре расходных обязательств, а также определяет формирование конкретных направлений принимаемых обязательств в соответствии с целями и направлениями социально-экономического развития Ловозерского района.

Ожидаемые результаты:

- объемы финансирования действующих расходных обязательств соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития Ловозерского района;

- вновь принимаемые расходные обязательства соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития Ловозерского района.

Задача 9 «Развитие муниципальной службы, повышение квалификации сотрудников в бюджетно-финансовой сфере».

Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования Ловозерский район в условиях осуществляемых в Российской Федерации реформ возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров в органах муниципальной власти. От того, насколько эффективно действуют органы муниципальной власти, во многом зависит доверие населения к власти в целом, ее успех и эффективность. Осуществление органами муниципальной власти своих полномочий и функций определяется, прежде всего, тремя факторами:

- состоянием системы органов муниципальной власти, их функционально-должностной структуры;

- состоянием кадрового состава и, прежде всего, профессионализмом работников органов муниципальной власти;

- наличием инструментов и способов взаимодействия населения муниципального образования и органов муниципальной власти.

В основных направлениях формирования и развития кадрового потенциала органов муниципальной власти необходимо выделить четыре основных блока стратегии кадровой политики:

- управление профессиональной деятельностью кадров муниципальной службы;

- правовое обеспечение профессиональной деятельности муниципальной службы;

- управление подготовкой кадров муниципальной службы;

- формирование корпоративной культуры профессиональной деятельности муниципальной службы как особой сферы в системе общественного разделения труда.

В сфере кадрового обеспечения муниципальной службы в муниципальном образовании выделяется несколько проблем, решение которых необходимо для достижения ощутимых результатов:

- необходимостью значительного обновления профессиональных знаний большого числа муниципальных служащих в связи с изменением содержания и условий осуществления функций муниципального управления;

- отсутствием научно-обоснованных критериев, профессиональных требований к муниципальным служащим;

- становление системы работы с резервом кадров как основным источником обновления и пополнения кадров.

Основной целью задачи является формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы в администрации.

Основные направления задачи:

1. Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам развития муниципальной службы.

2. Создание условий для профессионального развития и подготовки кадров муниципальной службы.

3. Обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности муниципальной службы.

Основные цели и задачи подпрограммы, целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы представлены в приложении 1 к Муниципальной программе.

**3.Перечень основных мероприятий**

Перечень основных мероприятий подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район" на 2020-2024 годы представлен в приложении 2 к Муниципальной программе.

**4.Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы**

Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район" на 2020-2024 годы представлен в приложении 3 к Муниципальной программе.

**5.Механизм реализации подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за реализацию Муниципальной программы в целом | Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района |
| Порядок организации работы по реализации Муниципальной программы | Районный финансовый отдел администрации (заказчик-координатор) Ловозерского района:  - обеспечивают реализацию программных мероприятий в соответствии с поставленными перед ними задачами;  - организуют ежеквартальный мониторинг достижения значений целевых показателей, характеризующих выполнение задач;  - анализируют эффективность использования финансовых средств, направленных на реализацию программных мероприятий.  В случае невыполнения планируемых целевых значений показателей проводится анализ причин, и разрабатываются предложения по улучшению ситуации, на основании которых руководителем финансового отдела принимаются соответствующие управленческие решения  Предоставление отчетности и информации о ходе выполнения Муниципальной программы осуществляется в порядке и сроки, установленные постановлением администрации Ловозерского района от 30.05.2016 № 154-ПЗ (в редакции постановления администрации Ловозерского района от 23.07.2018 № 415-ПЗ).  Заказчики подпрограммы несут ответственность за целевое использование финансовых средств, выделяемых на реализацию подпрограммы. |
| Ответственный за мониторинг реализации Муниципальной программы и составление форм отчетности о реализации Муниципальной программы | Отдел экономического развития администрации Ловозерского района |

**6.Оценка эффективности подпрограммы**

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится в соответствии с приложением № 7 «Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ Ловозерского района» к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Ловозерский район, утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 30.05.2016 № 154-ПЗ (в редакции постановления администрации Ловозерского района от 23.07.2018 № 415-ПЗ).

На достижение цели оказывают влияние внешние и внутренние факторы и риски, которые могут помешать реализации предполагаемых мероприятий и достижению планируемого уровня целевых показателей.

К внешним рискам относятся: изменения областного и федерального законодательства.

Механизм минимизации рисков - оперативное реагирование на изменение законодательства.

К внутренним рискам относятся: риск несоблюдения контрактов, несвоевременное или некачественное выполнение исполнителями договорных обязательств.

Механизм минимизации рисков - своевременное и качественное составление документации при размещении муниципальных заказов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | Ведомственная целевая программа  «Обеспечение качественного и сбалансированного управления  бюджетными средствами муниципального образования  Ловозерский район» на 2020-2024 годы  Паспорт ВЦП | | | Наименование муниципальной программы, в которую входит ВЦП | «Управление муниципальными финансами» на 2020-2024 годы | | Цели ВЦП | 1. Повышение качества бюджетного процесса в Ловозерском районе | | 2. Обеспечение устойчивого исполнения местных бюджетов | | Задачи ВЦП | 1.Совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании Ловозерский район и нормативно-правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса | | 2. Эффективное управление муниципальным долгом. Оптимизация объема и структуры муниципального долга муниципального образования Ловозерский район. | | 3. Повышение качества управления муниципальными финансами | | 4.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами. | | Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации ВЦП | 1. Наличие проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район, подготовленного в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, да/нет | | 2. Выполнение бюджета по доходам (без учета межбюджетных трансфертов) (факт/план), %. | | 3. Полнота исполнения расходных обязательств муниципального образования Ловозерский район. | | 4. Объем муниципального внутреннего долга на конец года, тыс.руб. | | 5. Доля обоснованных бюджетных ассигнований в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район, %. | | 6. Регулярное размещение в сети интернет информации о муниципальных финансах, да/нет. | | Заказчик ВЦП | Администрация Ловозерского района | | Сроки и этапы реализации ВЦП | 01.01.2020 - 31.12.2024 | | Финансовое обеспечение ВЦП | Всего по программе: 442386,59885 тыс. рублей, в том числе:  ОБ: 382931,31870 тыс. рублей, из них:  2020 год: 76034,08774 тыс. рублей,  2021 год: 76724,30774 тыс. рублей,  2022 год: 76724,30774 тыс. рублей,  2023 год: 76724,30774 тыс. рублей,  2024 год: 76724,30774 тыс. рублей,  МБ: 59455,28015 тыс. рублей, из них:  2020 год: 11954,33603 тыс. рублей,  2021 год: 11875,23603 тыс. рублей,  2022 год: 11875,23603 тыс. рублей,  2023 год: 11875,23603 тыс. рублей,  2024 год: 11875,23603 тыс. рублей. | | Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП | 1.Обеспечение качественного и сбалансированного управления бюджетными средствами бюджета муниципального образования Ловозерский район через своевременную подготовку сбалансированного проекта решения Совета депутатов Ловозерского района о бюджете. | | 2.Организация исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район и составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. | | 3.Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы Ловозерского района, качественное управление муниципальными финансами, а также повышение доступности (прозрачности) информации о бюджетной системе. | | 4.Снижение рисков несбалансированности местных бюджетов. | | 5.Повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов. | |

**1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена ВЦП**

Непосредственным направлением деятельности районного финансового отдела администрации Ловозерского района в рамках данной Программы является следование принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающим введение среднесрочного финансового планирования, формирование реестра расходных обязательств с обоснованием бюджетных ассигнований, проведение анализа и управления рисками в бюджетной сфере, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на средне- и долгосрочную перспективу, увеличение налогового потенциала.

Непосредственным результатом является своевременно и качественно подготовленный проект решения о бюджете Ловозерского района на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках выполнения этого мероприятия районный финансовый отдел составляет прогноз основных параметров бюджетной системы, определяет приоритеты и направления бюджетно-финансовой и долговой политики. Важным направлением деятельности также является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район.

**2. Основные цели и задачи ВЦП, целевые показатели (индикаторы) реализации ВЦ**

Перечень основных мероприятий ведомственной целевой программы представлен в приложении 4 к Муниципальной программе.

1. **Перечень основных мероприятий ВЦП**

Перечень основных мероприятий ведомственной целевой программы представлен в приложении 5 к Муниципальной программе.

1. **Обоснование ресурсного обеспечения ВЦП**

Обоснование ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы представлено в приложении 6 к Муниципальной программе.

**5.Оценка эффективности ВЦП**

Оценка эффективности реализации ведомственной целевой программы проводится в соответствии с приложением № 7 «Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ Ловозерского района» к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Ловозерский район, утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 30.05.2016 № 154-ПЗ (в редакции постановления администрации Ловозерского района от 23.07.2018 № 415-ПЗ).