



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29 октября 2019 года

№ 569-III

с. Ловозеро

**Об основных направлениях
бюджетной политики Ловозерского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, администрация Ловозерского района **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2020 год (на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Признать утратившим силу постановление администрации

Ловозерского района от 19.10.2018 № 567-ПГ «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района



Н.И. Курзенев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 29.10.19 № 569-72

**Основные направления
бюджетной политики Ловозерского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета на 2020- 2022 годы). Бюджетная политика на 2020 – 2022 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района с учетом безусловного исполнения всех бюджетных обязательств района, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на участие в реализации национальных проектов (программ), региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие района;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения региона в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с возможным использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального, регионального бюджетов;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется принять участие в реализации проектов поддержки местных инициатив в рамках областного проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

Для сохранения сбалансированности местного бюджета будут обеспечены:

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств муниципального образования;

- качество бюджетного планирования посредством своевременной разработки нормативных правовых актов администрации Ловозерского района, устанавливающих порядок предоставления из бюджета Ловозерского района иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2020 - 2022 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2020-2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций;

- увеличение на 45 % нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доходы местных бюджетов, из которых передача 5 % норматива предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации; 40 % - проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2020 - 2022 годы

Бюджетная политика Ловозерского района на 2020-2022 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, а также региональных проектов, муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования Ловозерский район и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Ловозерского района из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ловозерского района, общий объем

расходов бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления Ловозерского района новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета Ловозерского района и необходимостью соблюдения условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных и ведомственных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные и ведомственные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования, предусмотренные соответствующим главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств в 2019 году (по состоянию на 01.09.2019 года), с учетом прогнозной оценки исполнения 2019 года;

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2020-2022 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений с 01.10.2020 на 3,0 %, с 01.10.2021 на 4,0 % и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной

платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 - 3,9 %, с 01.01.2021 – 4,0 %, с 01.01.2022 – 3,9 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования, по проведению оздоровительной кампании детей в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2020-2022 годах – ФСС 902 000 рублей, ПФР 1 280 000 рублей;

- ожидаемых результатов выполнения «Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов».

Формирование объемов и структуры расходов бюджета Ловозерского района на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2020 и 2022 годы.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

- 4.1. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона

- на обеспечение деятельности единой дежурно-диспетчерской службы

(ЕДДС) Ловозерского района, источником финансирования которой являются средства бюджета Ловозерского района и средства городского поселения Ревда Ловозерского района;

4.2. Транспорт

на обеспечение транспортной доступности (в том числе отдаленных населенных пунктов Ловозерского района) исходя из потребностей, сформированных в том числе с учетом тарифных решений;

4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

на возмещение специализированной организации по вопросам похоронного дела стоимости гарантированного перечня услуг по погребению лиц, не имеющих родственников и без определенного места жительства, в размере, превышающем социальное пособие на погребение; на реализацию мероприятий в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления по обеспечению организации, эксплуатации мест захоронения (кладбищ);

4.4. Молодежная политика

на проведение мероприятий в рамках содействия организации трудоустройства школьников во внешкольный период;

4.5. Социальная политика

на возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению; на реализацию Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области" – за счет средств областного бюджета;

4.6. Поддержка средств массовой информации

на реализацию мероприятий в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления по поддержке средств массовой информации (печатного средства массовой информации районного значения).

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020-2022 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Ловозерского района, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Ловозерского района, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований поселений;

- повышение эффективности предоставления и использования субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий.

На уровне района будет продолжено проведение:

- оценки соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов;

- мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

- оценки прозрачности деятельности муниципальных образований поселений по управлению общественными финансами.

Начиная с 2020 года, предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет осуществляться на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов поселения.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета Ловозерского района на 2019 - 2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района должна оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагает формирование более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, формирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, интеграцию подходов к разработке и реализации муниципальных программ и национальных проектов.