



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 02 » ноября 2024 года

№ 823-ПГ

с. Ловозеро

**Об основных направлениях бюджетной политики Ловозерского района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», администрация Ловозерского района постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2025 год (и плановый период 2026 и 2027 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района

Н.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 02.11.2024 № 823-ПГ

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования Ловозерский район
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2024 № 309 (далее - указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных программ Ловозерского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее – бюджет Ловозерского района) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная политика на 2025-2027 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ».

Безусловным приоритетом бюджетной политики остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для района, реализация мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года.

Основными инструментами достижения целей бюджетной политики, обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжат оставаться муниципальные программы Ловозерского района Мурманской области, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также иные региональные проекты, определяемые Советом по стратегическому развитию Мурманской области.

Основными задачами бюджетной политики на 2025-2027 годы являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ловозерского района, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Ловозерского района имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества бюджетного процесса Ловозерского района, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- мониторинг просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета Ловозерского района и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации);

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- мониторинг дебиторской задолженности перед бюджетом Ловозерского района;

- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности и обеспечения обоснованности управленческих решений будет продолжено по мере необходимости участие в реализации комплексного проекта цифровой трансформации системы бухгалтерского учета государственного сектора Мурманской области на базе единой централизованной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью госсектора региона с интеграцией в сервис ГИИС «Электронный бюджет».

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагаются:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование системы управления муниципальными программами Ловозерского района и оценки их эффективности;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Ловозерского района;

- повышение эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в том числе путем перевода в электронный вид с использованием функционала государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», в том числе: проведение отбора получателей, заключение соглашений, мониторинг достижения показателей результатов предоставления субсидий;

- повышение эффективности предоставления муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям субсидий на иные цели путем мониторинга достижения ими результатов предоставления субсидий.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2025 - 2027 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2025-2027 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с учетом существенных изменений внутренних и внешних факторов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2025 года, нормативно-правовых актов Мурманской области и муниципального образования Ловозерский район.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2024 - 2026 годы

Бюджетная политика муниципального образования Ловозерский район Мурманской области на 2025 - 2027 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов бюджета Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета Ловозерского района, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- направление на согласование с Министерством финансов Мурманской области проектов муниципальных правовых актов об увеличении численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2025-2027 г.г. принять бюджетные ассигнования, предусмотренные главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств в 2024 году в соответствии с решением Совета депутатов Ловозерского района от 21.12.2023 № 379 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции решения от 25.06.2024 № 404), сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.09.2024 года, с учетом прогнозной оценки

исполнения 2024 года, с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета Ловозерского района.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2025 - 2027 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения о бюджете Ловозерского района объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

- обеспечения достижения плановых результатов при участии муниципального образования в региональных проектах, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года;

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2025 - 2027 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Учесть объем принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменений контингента получателей муниципальных услуг (работ), исключения объемов бюджетных ассигнований на реализацию нерегулярных («разовых») мероприятий.

3. Учесть объем средств областного бюджета (средств софинансирования к ним) с учетом действующих соглашений (дополнительных соглашений) на предоставление целевых межбюджетных трансфертов, а также с учетом актуальных объемов средств на реализацию национальных (региональных) проектов.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций, следует руководствоваться положениями главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО (ред. от 05.05.2023) "О налоге на имущество организаций" расчет на 2025-2027 годы составлять с применением коэффициента платной деятельности, с учетом которого определяются затраты на уплату налогов;

5. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога следует руководствоваться положениями главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 № 30 «Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (в редакциях Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 25.09.2015 № 40, от 29.12.2015 № 50, от 06.04.2018 № 137, от 03.05.2018 № 143, от 15.10.2018 № 12, от 15.11.2018 № 19, от 20.11.2019 № 60, от 29.11.2019 № 63, от 27.08.2020 № 86, от 26.10.2020 № 93, от 27.11.2020 № 99, от 10.03.2022 № 141, от 29.09.2022 № 158); решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 31.05.2021 № 107-04 "Об установлении земельного налога" "Об установлении земельного налога" (в редакции решения от 13.05.2022 № 163-04) с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025 – 2027 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

1. Сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, неснижение критерия выравнивания и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений в 2025 и 2026 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Содействие сбалансированности местных бюджетов и финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов:

- продолжение практики заключения и соблюдение условий, в рамках заключаемых соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований поселений Ловозерского района;

- согласование финансовым органом Ловозерского района проектов решений о бюджетах (изменений в них) всех муниципальных образований поселений Ловозерского района до их направления в представительные органы муниципальных образований поселений для рассмотрения;

- активизация деятельности органов местного самоуправления Ловозерского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

- проведение на постоянной основе мониторинга исполнения местных бюджетов поселений по доходам и расходам, оценки долговой устойчивости муниципальных образований поселений, мониторинга просроченной кредиторской задолженности, мониторинга соблюдения муниципальными образованиями поселений требований бюджетного законодательства, мониторинга достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников поселений, установленных указами Президента Российской Федерации,

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

На районном уровне будет продолжено проведение мероприятий, направленных на:

- достижение муниципальными образованиями поселений определенных показателей экономического развития, в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, установленных соглашениями, заключенными в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП;

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений поселений, установленного указами Президента Российской Федерации.

На уровне района будет продолжено проведение оценки соответствия параметров бюджетов поселений требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2025 - 2027 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в районе, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит местного бюджета будут находиться на безопасном уровне.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета Ловозерского района и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района будет оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета, кредиты, полученные в кредитных организациях.