

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708, тел. факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 26.04.2024 № 12)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского муниципального района за 2023 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 2.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2024 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 15 декабря 2023 года (протокол № 34);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 13.10.2020.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского муниципального района (далее – с.п. Ловозеро, поселение) за 2023 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Ловозерского района (далее – Администрация).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и

на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2023 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, пояснений и замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро за 2023 год от 19.04.2024. Возражения или замечания к акту проверки не представлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в форме камеральной проверки выборочным методом.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в с.п. Ловозеро и исполнение бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса поселения

Бюджетные правоотношения в с.п. Ловозеро регулируются Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, утвержденным решением Совета депутатов с.п. Ловозеро Ловозерского района Мурманской области (далее – Совет депутатов) от 17.12.2018 № 22¹ (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исполнение полномочий администрации с.п. Ловозеро, являющимся административным центром муниципального района, возложено на администрацию муниципального района.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Положения о бюджетном процессе на районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (далее – Финансовый отдел) возложены полномочия финансового органа, а именно по организации исполнения и исполнению местного бюджета, а также составлению отчетности об исполнении местного бюджета.

¹ Решения Совета депутатов о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе от 12.09.2019 № 57, от 25.12.2019 № 67, от 26.10.2020 № 94, от 21.09.2021 № 123, от 14.04.2022 № 144, от 29.09.2022 № 155, от 29.05.2023 № 179, от 21.12.2023 № 19.

В целях организации бюджетного процесса на муниципальном уровне утверждены, а также в проверяемом периоде актуализированы следующие нормативные акты:

Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района, являющимися органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями²;

Положение о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района³;

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района)⁴ (далее – Порядок составления и ведения бюджетных росписей);

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района, формирования предельных объемов финансирования⁵;

Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района⁶;

Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений с.п. Ловозеро Ловозерского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания⁷;

Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро в текущем финансовом году⁸.

Также ежегодно в целях установления правил и особенностей осуществления деятельности участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в рамках исполнения решения о бюджете утверждаются Меры по реализации решений Совета депутатов с.п. Ловозеро Ловозерского района о местном бюджете⁹.

Бюджет с.п. Ловозеро утвержден решением Совета депутатов от 27.12.2022 № 165 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В

² Утвержден постановлением Администрации от 29.12.2020 № 773-ПГ.

³ Утверждено постановлением Администрации от 30.12.2021 № 901-ПГ.

⁴ Утвержден приказом Финансового отдела от 26.12.2019 № 58.

⁵ Утвержден приказом Финансового отдела от 22.01.2019 № 8 (с изменениями от 01.03.2021 № 16).

⁶ Утвержден постановлением Администрации от 30.12.2020 № 795-ПГ.

⁷ Утверждено постановлением Администрации от 30.12.2020 № 781-ПГ.

⁸ Утвержден приказом Финансового отдела от 05.12.2023 № 38.

⁹ О бюджете муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением Администрации от 30.12.2022 № 923-ИГ.

ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения¹⁰ (далее – Решение о бюджете на 2023 год).

Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского района в соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса утвержден постановлением Администрации от 01.11.2021 № 631-ПГ (с изменениями)¹¹.

Перечень главных администраторов источников финансирования бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро Ловозерского район в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса утвержден постановлением Администрации от 29.10.2021 № 603-ПГ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2023 год утверждена ведомственная структура расходов, в ее составе определены 4 главных распорядителя бюджетных средств: Администрация, Финансовый отдел, Совет депутатов с.п. Ловозеро, отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района;

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является Финансовый отдел.

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета с.п. Ловозеро организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись расходов местного бюджета на 2023 год (далее – Сводная бюджетная роспись на 2023 год) утверждена руководителем финансового органа 29.12.2022 в сумме 68 173,0 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год доведены до главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) до начала 2023 года – с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2023 год от 29.12.2023 соответствуют Решению о бюджете на 2023 год.

2. Основные параметры бюджета с.п. Ловозеро

Бюджет с.п. Ловозеро на 2023 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 79 034,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 81 049,5 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 2 015,0 тыс. рублей, что составляет 28,4 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит местного бюджета превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом, на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

¹⁰ Решения Совета депутатов от 29.05.2023 № 177, от 08.09.2023 № 181, от 25.10.2023 № 9, от 21.12.2023 № 20.

¹¹ Постановления Администрации от 23.12.2021 № 828-ПГ, от 02.02.2022 № 57-ПГ, от 25.05.2022 № 293-ПГ, от 18.07.2022 № 426-ПГ, от 18.10.2022 № 645-ПГ, от 19.04.2023 № 211-ПГ, от 15.05.2023 № 252-ПГ.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2023 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024 в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 6 Решения о бюджете на 2023 год утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 301,2 тыс. рублей, в функциональной и ведомственной структурах расходов указанные расходы утверждены как социальное обеспечение и иные выплаты населению, предусмотренные Сводной бюджетной росписью на 2023 год в том же объеме.

Средства на создание резервного фонда исполнительных органов государственной власти (местных администраций) в расходной части бюджета на 2023 год не предусмотрены.

3. Проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования с.п. Ловозеро

3.1. Консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета с.п. Ловозеро сформирована на основании показателей бюджетной отчетности главных администраторов, входящих в ведомственную структуру расходов, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 1 января 2024 года» (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2023 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности с.п. Ловозеро за 2023 год.

3.2. Годовая бюджетная отчетность с.п. Ловозеро за 2023 год по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹².

Годовая бюджетная отчетность с.п. Ловозеро за 2023 год представлена в финансовый орган в установленный срок путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности («Свод-Смарт»»).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2023 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2023 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между

¹² Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, отклонений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям (форма 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2024.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2023 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2023 год не выявлено.

В соответствии с требованиями пункта 134 Инструкции № 191н плановые бюджетные назначения:

- по разделу «Доходы» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» отражены в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год, отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год;

по разделу «Расходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» отражены в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со Сводной бюджетной росписью на 2023 год.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2023 год исполнение по доходам составило 77 090,8 тыс. рублей, или 97,5 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам 78 075,7 тыс. рублей или 96,3 % от утвержденного объема расходов бюджета, бюджет исполнен с дефицитом в сумме 984,9 тыс. рублей, источником финансирования которого являются остатки денежных средств бюджета на начало 2023 года.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета с.п. Ловозеро за 2023 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2023 год обеспечено на 9,6 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 7 433,6 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 69 657,2 тыс. рублей (90,4 %).

Объем налоговых доходов составил 6 625,7 тыс. рублей (89,1 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов), в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 1 793,1 тыс. рублей (27,1 % от общего объема налоговых доходов), налога, взимаемого в связи с применением

упрощенной системы налогообложения, в сумме 2 107,0 тыс. рублей (31,8 %), единого сельскохозяйственного налога в сумме 1 478,5 тыс. рублей (22,3 %).

Объем неналоговых доходов в основном обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 677,8 тыс. рублей (83,9 % от общего объема неналоговых доходов).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 69 657,2 тыс. рублей или 90,4 % от общего объема доходов. В составе безвозмездных поступлений основную долю занимают субсидии в сумме 41 415,8 тыс. рублей или 59,5 %.

По результатам 2022 года исполнение доходной части бюджета обеспечено на 7,9 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей (9 666,8 тыс. рублей) и на 92,1 % безвозмездными поступлениями (112 642,3 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2022 год и за 2023 год отражает снижение доходов сельского поселения в основном за счет уменьшения межбюджетных субсидий на 50 483,0 тыс. рублей, при этом отмечено также снижение налоговых и неналоговых доходов на 2 233,2 тыс. рублей, что не отражает тенденцию к повышению уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения за счет налоговых и неналоговых доходов.

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам составило 78 075,7 тыс. рублей или 96,3 % утвержденных назначений.

Бюджетные ассигнования по 4 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год, исполнены в полном объеме, в том числе: «Национальная оборона» в сумме 641,8 тыс. рублей; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 172,3 тыс. рублей; «Культура, кинематография» в сумме 38 027,4 тыс. рублей; «Социальная политика» в сумме 301,2 тыс. рублей, доля которых составляет 50,1 % в общем объеме расходов.

Неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - в сумме 496,5 тыс. рублей (исполнение составило 87,7 %);
- «Национальная экономика» - в сумме 2 221,8 тыс. рублей (исполнение составило 88,8 %);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 255,5 тыс. рублей (исполнение составило 98,6 %).

Бюджетные ассигнования распределены Решением о бюджете на 2023 год на исполнение мероприятий в рамках 7 муниципальных программ в общей сумме 75 428,5 тыс. рублей (или 93,1 % общего объема расходов бюджета), исполнение составило 72 903,2 тыс. рублей или 93,4 % от утвержденных назначений, в том числе:

- 2 программы исполнены в полном объеме;
- по 4 программам исполнение составило от 89,3 % до 99,5 процентов;
- 1 программа исполнена на 73,6 %.

Основными причинами неисполнения муниципальных программ стала оплата по фактическим расходам, экономия при закупках, а также отмена рейсов авиатранспорта, используемого при доставке товаров в отдаленные села с.п. Ловозеро с ограниченными сроками завоза грузов, в конце года в связи с его неисправностью.

С.п. Ловозеро относится к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения (3 группа муниципальных образований)¹³. К указанным муниципальным образованиям в соответствии с Бюджетным кодексом применяется ряд условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в части соблюдения норматива на содержание органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения.

В 2023 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления с.п. Ловозеро по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 1 043,7 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2022 № 1032-ПП норматива формирования данных расходов для с.п. Ловозеро (1 586,0 тыс. рублей).

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета с.п. Ловозеро не установлено фактов исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения.

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет с.п. Ловозеро в 2023 году исполнен с дефицитом в сумме 984,9 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (остатки на 01.01.2023 – 2 506,6 тыс. рублей; на 01.01.2024 – 1 521,7 тыс. рублей).

Муниципальный долг отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета с.п. Ловозеро при консолидации взаимосвязанных показателей балансов главных распорядителей не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ на 1 января 2024 года.

¹³ Приказ Министерства финансов Мурманской области от 04.10.2022 № 96н «Об утверждении на 2023 год перечней муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в доходах местного бюджета».

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено. Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

3.5. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на начало 2023 года дебиторская задолженность с.п. Ловозеро составляла 59 104,3 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 226,3 тыс. рублей), на 01.01.2024 - в сумме 85 249,5 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 237,9 тыс. рублей). По данным, содержащимся в пояснительной записке (ф. 0503160), просроченная дебиторская задолженность в сумме 237,9 тыс. рублей составляют налоговые доходы в размере 237,6 тыс. рублей администрируемые УФНС России по Мурманской области, в связи с неуплатой текущих платежей по сроку и расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба в размере 0,3 тыс. рублей. Налоговыми органами Мурманской области применяются меры принудительного взыскания в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Основную долю дебиторской задолженности 99,2 % или 84 525,3 тыс. рублей составляют доходы будущих периодов по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из вышестоящих бюджетов.

На 01.01.2024 кредиторская задолженность составила 164,8 тыс. рублей, что на 701,8 тыс. рублей меньше, чем на начало 2023 года – 866,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность не числится.

Кредиторская задолженность в полном объеме сложилась по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» по доходам администрируемым УФНС России по Мурманской области, в связи с уплатой авансовых платежей по налогам.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3.6. Бюджетный учет организован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», бухгалтерский учет велся в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса приказом Финансового органа от 22.12.2023 № 48 для ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета с.п. Ловозеро установлен срок представления годовой бюджетной отчетности за 2023 год - с 24.01.2024 по 31.01.2024.

Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности ГРБС, главных администраторов доходов бюджета с.п. Ловозеро всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

Субъектами бюджетной отчетности учтены положения пункта 8 Инструкции № 191н, а именно, при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, формируются и представляются с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют».

При проверке Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) всех ГАБС (ГРБС) с.п. Ловозеро, случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год, не установлено.

4.1. Администрация в 2023 году являлась главным администратором доходов бюджета, ГРБС, получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета по доходам главным администратором доходов бюджета составило 677,8 тыс. рублей (105,0 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (ф. 0531857, далее - Сводная справка по кассовым операциям).

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 19 553,1 тыс. рублей (97,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Анализ исполнения ГРБС по разделам функциональной классификации расходов представлены в следующей в таблице.

тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация (031), в том числе:		20 092,7	19 553,1	539,6	97,3
Общегосударственные вопросы	01	2 278,4	2 224,9	53,5	97,7
Национальная оборона	02	641,8	641,8	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	172,3	172,3	0,0	100,0

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Национальная экономика	04	1 253,3	1 022,7	230,6	81,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	15 445,7	15 190,2	255,5	98,3
Социальная политика	10	301,2	301,2	0,0	100,0

Бюджетные ассигнования по 3 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год, исполнены в полном объеме.

Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований в процентном соотношении наблюдается по разделу «Национальная экономика» - 81,6 % в основном за счет низкого исполнения расходов на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев в связи с проведением неполного комплекса мероприятий (передача новым владельцам), а также признанием всех отловленных животных без владельцев в 2023 году не агрессивными (экономия на содержание).

Проверкой полноты отчетности ГАБС, в части наличия всех форм бюджетной отчетности, по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции № 191н, нарушений не выявлено.

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130) сформирован на 1 января 2024 года. Сопоставлением данных баланса по ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета с учетом информации отраженной в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) в части изменения остаточной стоимости материальных запасов.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024:

- дебиторская задолженность составила 414,3 тыс. рублей (252,0 тыс. рублей – аванс за электроэнергию по договору электроснабжения, 162,3 тыс. рублей – задолженность по договорам аренды муниципального имущества);

- кредиторская задолженность отсутствует.

Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимосвязаны, расхождений не установлено.

4.2. Финансовый отдел является главным администратором доходов, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 75 165,9 тыс. рублей (97,4 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 77 190,1 тыс. рублей), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 16 585,3 тыс. рублей (89,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 18 576,4 тыс. рублей), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям. Данные расходы произведены за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение доставки продовольственных товаров в отдаленные населенные пункты Ловозерского района с ограниченными сроками завоза грузов.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета, ГРБС и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, всех форм отчетов, установленных Инструкцией 191н, нарушений не выявлено.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024:

- дебиторская задолженность составила 84 525,3 тыс. рублей (доходы будущих периодов за счет межбюджетных трансфертов);

- кредиторская задолженность отсутствует.

Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

4.3. Совет депутатов с.п. Ловозеро является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 1 363,0 тыс. рублей (75,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 1 806,0), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Неисполнение бюджетных ассигнований в основном отмечено по расходам на функционирование высшего должностного лица муниципального образования и представительных органов муниципальных образований в связи с истечением в 2023 году срока полномочий Главы муниципального образования с.п. Ловозеро и назначением временно исполняющего полномочия Главы сельского поселения (на безвозмездной основе), исполняющего полномочия Главы муниципального района.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного распорядителя (получателя) бюджетных средств, всех форм отчетов, установленных Инструкцией 191н, нарушений не выявлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность не числится.

4.4. Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными

полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса. Является учредителем муниципального бюджетного учреждения «Ловозерский центр развития досуга и культуры», что подтверждено формой (ф. 0503161) «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 40 574,3 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного распорядителя (получателя) бюджетных средств, всех форм отчетов, установленных Инструкцией 191н, нарушений не выявлено.

При сопоставлении данных отчетных форм 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» учреждений, подведомственных ГРБС, в части доходов и 0503127 ГРБС в части исполненных бюджетных ассигнований по видам расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» расхождений не установлено.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро за 2023 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета с.п. Ловозеро исполнены в сумме 77 090,8 тыс. рублей или на 97,5 % утвержденного объема доходов бюджета, расходы исполнены в сумме 78 075,7 тыс. рублей или на 96,3 % утвержденного объема расходов бюджета. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 984,9 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита – снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (остатки средств на 01.01.2023 – 2 506,6 тыс. рублей).

2. Годовая бюджетная отчетность с.п. Ловозеро за 2023 год соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность с.п. Ловозеро составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств и представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района с соблюдением установленного срока.

3. Данные бюджетной отчетности с.п. Ловозеро указывают, что в 2023 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2024 составил 1 521,7 тыс. рублей;

- дебиторская задолженность составила 85 249,5 тыс. рублей, что на 26 145,2 тыс. рублей больше аналогичного показателя на начало года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (84 525,3 тыс. рублей);

- кредиторская задолженность уменьшилась на 701,8 тыс. рублей или на 81,0 % по сравнению с началом 2023 года.

4. Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2022 год и за 2023 год отражает снижение доходов сельского поселения в основном за счет уменьшения межбюджетных субсидий на 50 483,0 тыс. рублей, при этом отмечено также снижение налоговых и неналоговых доходов на 2 233,2 тыс. рублей, что не отражает тенденцию к повышению уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения за счет налоговых и неналоговых доходов.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов сельское поселение Ловозеро Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию Ловозерского района и Совет депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Е.А. Харчева

**Основные показатели формирования и исполнения бюджета
с.п. Ловозера за 2023 год**

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 27.12.2022 № 165	Уточненное решение о бюджете от 21.12.2023 № 20	Уточненная сводная бюджетная роспись от 29.12.2023	Отчет об исполнении бюджета за 2023 год	Отклонение (гр.6-гр.4)	Исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	67 584,4	79 034,4		77 090,8	-1 943,6	97,5%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	8 965,4	7 087,4		7 433,6	346,3	104,9%
1.1.1	Налоговые доходы	8 320,0	6 311,8		6 625,7	313,9	105,0%
	налог на доходы физических лиц	1 617,0	1 600,1		1 793,1	193,0	112,1%
	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 700,0	2 034,3		2 107,0	72,7	103,6%
	единый сельскохозяйственный налог	2 562,0	1 478,5		1 478,5	0,0	100,0%
	налог на имущество физических лиц	600,0	589,0		613,2	24,2	104,1%
	земельный налог	841,0	610,0		633,9	23,9	103,9%
1.1.2	Неналоговые доходы	645,4	775,6		808,0	32,4	104,2%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	645,4	645,4	x	677,8	32,4	105,0%
	прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	0,0	130,1		130,1	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	58 619,0	71 947,1		69 657,2	-2 289,9	96,8%
	дотации	17 309,0	17 309,0		17 309,0	0,0	100,0%
	субсидии	33 564,0	43 307,4		41 415,8	-1 891,6	95,6%
	субвенции	1 100,5	1 117,4		919,9	-197,5	82,3%
	иные межбюджетные трансферты	6 645,4	10 213,3		10 157,2	-56,1	99,5%
	возврат остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0		-144,7	-144,7	X
2.	РАСХОДЫ, в том числе	68 173,0	81 049,5	81 049,5	78 075,7	-2 973,8	96,3%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	(01) Общегосударственные вопросы	4 452,3	4 048,1	4 048,1	3 551,6	-496,5	87,7%
	(02) Национальная оборона	625,3	641,8	641,8	641,8	0,0	100,0%
	(03) Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	220,0	172,3	172,3	172,3	0,0	100,0%
	(04) Национальная экономика	17 369,6	19 866,1	19 866,1	17 644,3	-2 221,8	88,8%
	(05) Жилищно-коммунальное хозяйство	9 461,8	17 992,6	17 992,6	17 737,1	-255,5	98,6%
	(08) Культура, кинематография	35 787,0	38 027,4	38 027,4	38 027,4	0,0	100,0%
	(10) Социальная политика	257,0	301,2	301,2	301,2	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	68 173,0	81 049,5	81 049,5	78 075,7	-2 973,8	96,3%
	Администрация Ловозерского района	11 325,0	20 092,7	20 092,7	19 553,1	-539,6	97,3%
	Финансовый отдел	15 566,0	18 576,4	18 576,4	16 585,3	-1 991,2	89,3%
	Совет депутатов с.п. Ловозеро	1 550,9	1 806,0	1 806,0	1 363,0	-443,0	75,5%
	Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью	39 731,1	40 574,3	40 574,3	40 574,3	0,0	100,0%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-588,6	-2 015,0	x	-984,9	x	x
		6,6%	28,4%	x	13,2%	x	x