



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«10» 11 2023 года

№ 622-11

с. Ловозеро

**Об основных направлениях бюджетной политики Ловозерского района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных программ Ловозерского района, администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2024 год (и плановый период 2025 и 2026 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Признать утратившим силу постановление администрации

Ловозерского района от 11.11.2022 № 718-ПГ «Об Основных направлениях бюджетной политики Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района



Н.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 10.11.2023 № 622-ПТ

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования Ловозерский район
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных программ Ловозерского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджетная политика на 2024 - 2026 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2025 года и на период до 2030 года "НА СЕВЕРЕ - ЖИТЬ", утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 24.04.2023 № 85-РП.

Безусловным приоритетом бюджетной политики продолжает оставаться выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, предусмотренных ранее в бюджетном цикле на 2023 - 2025 годы.

Основными инструментами достижения целей бюджетной политики, обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжат оставаться муниципальные программы Ловозерского района Мурманской области, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также иные региональные проекты, определяемые Советом по стратегическому развитию Мурманской области.

Основными задачами бюджетной политики на 2024 - 2026 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ловозерского района;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам Ловозерского района;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- мониторинг динамики дебиторской задолженности по доходам;

- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагаются:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- дальнейшее совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;

- совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ, повышение качества их планирования и эффективности реализации;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Ловозерского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2024 - 2026 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2024-2026 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов с учетом существенных изменений внутренних и внешних факторов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2024 года, нормативно-правовых актов Мурманской области и муниципального образования Ловозерский район.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2024 - 2026 годы

Бюджетная политика муниципального образования Ловозерский район Мурманской области на 2024 - 2026 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов бюджета Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета Ловозерского района, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- направление на согласование с Министерством финансов Мурманской области проектов муниципальных правовых актов об увеличении численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования, предусмотренные главным распорядителем (распорядителям) бюджетных средств в 2023 году в соответствии с решением Совета депутатов Ловозерского района от 26.12.2022 № 324 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения от 25.08.2023 № 352), сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.09.2023 года, с учетом прогнозной оценки исполнения 2023 года, с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения местного бюджета.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

- обеспечения достижения плановых результатов при участии муниципального образования в региональных проектах, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с учетом

допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации с 01.01.2024 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9 %;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2024 - 5,5 %, с 01.01.2025 - 4,0 %, с 01.01.2026 - 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области) с 01.01.2024 на 4,5 %, с 01.01.2025 на 4,0 %, с 01.01.2026 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.06.2024 на 4,5 %.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2024 - 2026 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Учесть объем принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменений контингента получателей муниципальных услуг (работ), исключения объемов бюджетных ассигнований на реализацию нерегулярных («разовых») мероприятий.

3. Учесть объем средств областного бюджета (средств софинансирования к ним) с учетом действующих соглашений (дополнительных соглашений) на предоставление целевых межбюджетных трансфертов, а также с учетом актуальных объемов средств на реализацию национальных (региональных) проектов.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций производить с учетом положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО (ред. от 05.05.2023) "О налоге на имущество организаций" расчет на 2024-2026 годы составлять с применением коэффициента платной деятельности, с учетом которого определяются затраты на уплату налогов;

5. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом следует руководствоваться положениями главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 № 30 «Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (в редакциях Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 25.09.2015 № 40, от 29.12.2015 № 50, от 06.04.2018 № 137, от 03.05.2018 № 143, от 15.10.2018 № 12, от 15.11.2018 № 19, от 20.11.2019 № 60, от 29.11.2019 № 63, от 27.08.2020 № 86, от 26.10.2020 № 93, от 27.11.2020 № 99, от 10.03.2022 № 141, от 29.09.2022 № 158); решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 31.05.2021 № 107-04 «Об установлении земельного налога» «Об установлении земельного налога» (в редакции решения от 13.05.2022 № 163-04) с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2024 – 2026 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

1. Сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, неснижение критерия выравнивания и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений в 2024 и 2025 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Содействие сбалансированности местных бюджетов и финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов:

- продолжение практики заключения и соблюдение условий, в рамках заключаемых соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований поселений Ловозерского района;

- согласование финансовым органом Ловозерского района проектов решений о бюджетах (изменений в них) всех муниципальных образований поселений Ловозерского района до их направления в представительные органы муниципальных образований поселений для рассмотрения;

- активизация деятельности органов местного самоуправления Ловозерского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

На районном уровне будет продолжено проведение мероприятий, направленных на:

- достижение муниципальными образованиями поселений определенных показателей экономического развития, в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, установленных соглашениями, заключенными в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП;

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, установленного указами Президента Российской Федерации.

На уровне района будет продолжено проведение оценки соответствия параметров бюджетов поселений требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2024 - 2026 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в районе, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит местного бюджета будут находиться на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

В рамках обеспечения прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны, в части, установленной для района, остается ключевой задачей бюджетной политики на предстоящий бюджетный цикл.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района будет оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета, кредиты, полученные в кредитных организациях.
