

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол

от «26» апреля 2022 года № 11)

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский муниципальный район за 2022 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2023 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 15.12.2022 (протокол № 34);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.10.2020.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Ловозерский муниципальный район (далее - Ловозерский район) за 2022 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Ловозерского района (далее - Администрация).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) по полноте и форме;

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС по полноте и достоверности;

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2022 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки в Администрации от 13.04.2023. Возражения или замечания к акту проверки не предоставлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в Ловозерском районе

Бюджетные правоотношения в Ловозерском районе регулируются БК РФ и решением Совета депутатов Ловозерского района от 22.11.2012 № 215 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области», а также муниципальными и локальными нормативными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет Ловозерского района утвержден решением Совета депутатов Ловозерского района от 24.12.2021 № 259 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в ходе исполнения в бюджет 3 раза вносились изменения¹ и в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов Ловозерского района от 26.12.2022 № 322 (далее - Решение о бюджете на 2022 год).

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ постановлением Администрации от 03.11.2021 № 643-ПГ утверждены главные администраторы доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

Решением о бюджете на 2022 год (приложение № 6) утверждена ведомственная структура расходов, в ее составе определены главные распорядители бюджетных средств (далее - ГРБС), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ, исполнение бюджета Ловозерского района организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на принципе единства кассы и подведомственности расходов.

¹ Решения Совета депутатов Ловозерского района от 24.03.2022 № 279, от 27.05.2022 № 295, от 29.09.2022 № 305

Сводная бюджетная роспись бюджета Ловозерского района на 2022 год утверждена 30.12.2021 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 БК РФ – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи бюджета Ловозерского района и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись бюджета Ловозерского района на 2022 год утверждена 31.12.2022 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2022 год.

2. Основные параметры бюджета Ловозерского района

В окончательной редакции бюджет Ловозерского района утвержден по доходам в сумме 1 254 989,9 тыс. рублей (увеличен на 168 019,2 тыс. рублей или 15,5 %), по расходам в сумме 1 255 336,1 тыс. рублей (увеличен на 163 612,7 тыс. рублей или 15,0 %).

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 122 267,4 тыс. рублей или 9,7 % доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 346,3 тыс. рублей, что составило 0,3 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ. Источники финансирования дефицита местного бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 БК РФ для местных бюджетов.

Верхний предел внутреннего муниципального долга Ловозерского района на 1 января 2023 года установлен в сумме 26 902,2 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей), предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022 год установлен в сумме 26,8 тыс. рублей.

Резервный фонд на 2022 год сформирован исполнителем - распорядительным органом местного самоуправления Ловозерского района в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Его размер не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ, и составил 0,08 % общего объема расходов бюджета Ловозерского района. Порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением Администрации от 28.12.2007 № 563.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Решением о бюджете на 2022 год утвержден в сумме 11 563,0 тыс. рублей, в том числе в части: пенсионного обеспечения муниципальных служащих и лиц, замещавших муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район в соответствии с законодательством о муниципальной службе; содержания ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (за счет средств областного бюджета).

Решением о бюджете на 2022 год утвержден общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 год в сумме 36 620,6 тыс. рублей, сформированных с в соответствии с требованиями пункта 5 статьи

179.4 БК РФ. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Ловозерский район утвержден решением Совета депутатов Ловозерского района от 27.10.2016 № 189.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности Ловозерского района

3.1. Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) муниципального образования Ловозерский район на 1 января 2023 года (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2022 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности Ловозерского района.

Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района за 2022 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (14.02.2023) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программы для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-Смарт» (далее - ПК «Свод-Смарт»).

3.2. Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2022 год в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2022 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2022 год.

В части исполнения по доходам и по расходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Балансом по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150) Управления Федерального казначейства по Мурманской области на 01.01.2023. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2022 год сопоставимы со

Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2022 год, не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2022 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2022, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2022 год исполнение по доходам составило 1 197 367,4 тыс. рублей (или 95,4 % от утвержденного объема доходов бюджета), по расходам 1 169 441,5 тыс. рублей или 93,2 % к утвержденному объему расходов бюджета, бюджет исполнен с профицитом в сумме 27 925,8 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета Ловозерского района за 2022 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям на 01.01.2023 (ф. 0503151).

Исполнение доходной части бюджета Ловозерского района за 2022 год обеспечено на 10,4 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 124 874,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 1 072 493,3 тыс. рублей (или 89,6 % доходной части бюджета).

Объем налоговых доходов составил 107 615,4 тыс. рублей, в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 71 036,8 тыс. рублей (или 66,0 % от общего объема налоговых доходов).

Основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 9 821,7 тыс. рублей (или 56,9 % от общего объема неналоговых доходов, полученных в объеме 17 258,6 тыс. рублей). Исполнение по неналоговым доходам в целом сложилось выше плановых значений на 4,9 процентных пункта.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 94,7 % и составил 1 072 493,3 тыс. рублей, в том числе:

- по дотациям исполнен в полном объеме в сумме 325 435,9 тыс. рублей, что составляет 30,2 % всех безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджету муниципального образования;

- по субвенциям исполнен в сумме 336 000,3 тыс. рублей (неисполнение – 7 431,9 тыс. рублей или 2,2 % от плановых показателей);

- по субсидиям исполнен в сумме 375 458,6 тыс. рублей (неисполнение – 28 857,2 тыс. рублей или 7,1 % от плановых показателей);

- исполнение по иным межбюджетным трансфертам составило 68,3 % в сумме 40 646,3 тыс. рублей.

Большую долю доходной части бюджета Ловозерского района составляют субсидии в объеме 375 458 тыс. рублей или 31,4 % общего объема доходов местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2021 год и за 2022 год показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами, поступления от которых в 2022 году увеличились на 24 675,7 тыс. рублей или на 24,6 % (с 100 198,3 тыс. рублей в 2021 году до 124 874,0 тыс. рублей в 2022 году).

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 1 169 441,5 тыс. рублей, не исполнено 85 894,6 тыс. рублей или 6,8 % от утвержденных бюджетных назначений, что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0531857).

Бюджетные ассигнования по 2 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2022 год, исполнены в полном объеме, в том числе: «Средства массовой информации» в сумме 4 577,4 тыс. рублей и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 91 216,9 тыс. рублей (общий объем указанных ассигнований составил 8,2 % в общем объеме расходов бюджета).

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Образование» сложилось неисполнение в сумме 48 689,6 тыс. рублей (исполнение составляет 93,1 %);

- «Национальная экономика» отклонение от плановых значений в сумме 9 203,0 тыс. рублей (исполнение составляет 94,1 %).

Основными причинами, повлекшими неисполнение расходов, явились: оплата услуг «по факту», заявительный характер отдельных выплат, неисполнение подрядчиками муниципальных контрактов по разработке проектной документации.

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 24 муниципальных программ в сумме 1 249 263,8 тыс. рублей, или 99,5 % общего объема бюджетных ассигнований.

В 2022 году мероприятия программ исполнены в сумме 1 163 976,6 тыс. рублей или 93,2 % от утвержденных ассигнований.

По 3 муниципальным программам² утвержденные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме в общей сумме 9 742,6 тыс. рублей.

Более чем на 95,0 % исполнены бюджетные ассигнования по 11 программам на общую сумму 344 012,1 тыс. рублей.

В диапазоне от 52,8 % до 94,7 % исполнены бюджетные ассигнования по 9 программам на общую сумму 809 793,5 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды» исполнена с низким уровнем исполнения в сумме 428,3 тыс. рублей или 4,7 %, в основном в связи с переносом на 2023 год срока исполнения контракта по разработке проектно-сметной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в н.п. Харловка.

В 2022 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления Ловозерского района по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 57 151,0 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 20 декабря 2021 года № 962-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2022 год», для Ловозерского района в размере 59 892,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Ловозерский район относится к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Ловозерского района не установлено фактов исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 136 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета

По итогу 2022 года бюджет Ловозерского района исполнен с профицитом в сумме 27 925,8 тыс. рублей, на 01.01.2023 года остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 55 397,6 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении).

В части источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета и погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что подтверждается данными годового отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета») исполнение составило (-) 27 925,8 тыс. рублей.

² «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления Ловозерского района», «Поддержка малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ловозерском районе», «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг...»

Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 БК РФ.

По данным муниципальной долговой книги долг Ловозерского района на 01.01.2022 составлял 26 817,0 тыс. рублей (на 01.01.2023 составляет 16 846,0 тыс. рублей), что не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 БК РФ, и подтверждаются данными отчетной формы «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172). Расходы на обслуживание муниципального долга составили 23,7 тыс. рублей.

В проверяемый период бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован на 1 января 2023 года. В ходе выборочного междокументального контроля соответствия взаимоувязанных показателей указанного баланса показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), установлено, что изменение нефинансовых активов по счетам баланса соответствует идентичному показателю формы 0503121.

Остатки по счетам 020500000, 020600000, 020800000, 030200000, 030300000, 40140000 в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют идентичным показателям в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

По данным строки 210 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета Ловозерского района на 01.01.2023 составил 55 944,9 тыс. рублей (включая средства во временном распоряжении 547,4 тыс. рублей), из них остаток средств субвенций, имеющих целевое назначение, составил 334,4 тыс. рублей. Указанные целевые средства возвращены в областной бюджет в 2023 году с соблюдением сроков, установленных пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 28 декабря 2022 года № 1085-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Остатки средств по счету 020210000 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на 01.01.2022 и 01.01.2023 соответствуют показателям, отраженным в Балансе по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), сформированном Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета Ловозерского района (ф. 0503120) при консолидации взаимосвязанных показателей балансов ГАБС не установлено.

3.5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ на 01.01.2023. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31.12.2022. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по

заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

3.6. Проверкой правильности составления текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено, что в целом субъектом бюджетной отчетности учтены положения пункта 8 Инструкции № 191н, а именно при осуществлении формирования и представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, сформированы и представлены с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют».

3.7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2023 года дебиторская задолженность составляла 2 315 562,0 тыс. рублей (рост за 2022 год составил 2 310 186,1 тыс. рублей). Основная ее часть числится по счету «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 2 306 476,7 тыс. рублей - остатки начисленных доходов будущих периодов от предоставления межбюджетного трансферта (бюджетного обязательства по предоставлению межбюджетного трансферта), предоставляемого с условиями при передаче активов и без условий при передаче активов, по факту возникновения права на получение такого трансферта (обязательств по предоставлению трансферта).

На 01.01.2023 общая кредиторская задолженность Ловозерского района составила 676,0 тыс. рублей, что на 8 929,0 тыс. рублей меньше, чем на начало 2022 года (9 604,9 тыс. рублей). Основная кредиторская задолженность числится по счету «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 348,2 тыс. рублей, в том числе начисление доходов от возврата неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 и 01.01.2023 отсутствует.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 БК РФ приказом районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 27.12.2022 № 46 для ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Ловозерского района установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2022 год - с 24.01.2023 по 03.02.2023. Согласно представленных документов, годовая отчетность сформирована и предоставлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (далее - Финансовый отдел) путем передачи всех форм

отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт» с соблюдением установленного срока.

Годовая бюджетная отчетность ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Ловозерского района по составу соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ и требованиям Инструкции № 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

При проверке Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) всех ГАБС (ГРБС) Ловозерского района, случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2022 год, не установлено.

4.1. Администрация Ловозерского района.

Администрация в 2022 году являлась главным администратором (администратором) доходов, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 БК РФ.

Исполнение бюджета главным администратором (администратором) доходов бюджета по доходам составило 11 238,1 тыс. рублей (107,4 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0531857, далее – Сводная справка по кассовым операциям).

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 311 275,1 тыс. рублей (88,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям. Доля расходов Администрации в общем объеме расходной части бюджета Ловозерского района составляет 26,6 процента.

Анализ исполнения ГРБС по разделам функциональной классификации расходов представлены ниже в таблице.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Всего расходов, в том числе:		350 746,6	311 275,1	39 471,5	88,7%
Общегосударственные вопросы	01	122 201,3	115 825,5	6 375,8	94,8%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	7 665,3	7 664,7	0,6	99,9%
Национальная экономика	04	149 974,1	140 771,9	9 202,3	93,9%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	28 433,9	23 658,7	4 775,2	83,2%
Охрана окружающей среды	06	9 191,7	428,3	8 763,4	4,7%
Образование	07	7 174,7	266,4	6 908,3	3,7%
Здравоохранение	09	310,1	307,9	2,2	99,3%
Социальная политика	10	21 218,1	17 774,3	3 443,8	83,8%
Средства массовой информации	12	4 577,4	4 577,4	0,0	100,0%

Исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования по одному разделу функциональной классификации расходов: «Средства массовой информации» в сумме 4 577,4 тыс. рублей (100,0 %).

По четырем разделам функциональной классификации расходов исполнение составило от 93,9 % до 99,9 %.

Низкое исполнение бюджетных ассигнований наблюдается по разделам:

- «Охрана окружающей среды» исполнены в объеме 4,7 % (или 428,3 тыс. рублей), что связано с неисполнением отдельных запланированных мероприятий (разработка проектно-сметной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в н.п. Харловка);

- «Образование» исполнение составило 3,7 % (или 266,4 тыс. рублей), что обусловлено переносом мероприятия по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция детского сада с целью приспособления объекта под размещение школы-детского сада» на 2023 год.

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130) сформирован на 1 января 2023 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) сформирован в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с классификацией доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2022 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по доходам и расходам подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2023 года (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Согласно разделу 1 Пояснительной записки (ф. 0503160) на 1 января 2023 года в ведомственном подчинении Администрации находятся 3 учреждения, что подтверждено формой (ф. 0503161) «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

В соответствии с пунктом 66 Инструкции № 191н Администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, составлен консолидированный отчет (ф. 0503127) на основании отчетов (ф. 0503127), составленных и представленных получателями бюджетных средств. Сумма итоговых

показателей отчета (ф. 0503127) по разделу «Расходы бюджета» по подведомственным получателям бюджетных средств соответствует итоговой сумме по отчету ГАБС.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Администрации увеличилась в 2022 году на 3 735,5 тыс. рублей и составляла: на 01.01.2022 – 5 267,8 тыс. рублей; на 01.01.2023 – 9 003,2 тыс. рублей. Наибольшая дебиторская задолженность на 01.01.2023 числится по счету «Расчеты по доходам» в сумме 8 833,1 тыс. рублей задолженность физических (юридических) лиц по договорам аренды недвижимости, договорам коммерческого найма, задолженность за коммунальные услуги по агентским договорам (задолженность за коммунальные услуги).

Кредиторская задолженность уменьшилась в 2022 году на 3 707,7 тыс. рублей и составила на 01.01.2023 – 213,9 тыс. рублей. Основная сумма кредиторской задолженности числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 131,7 тыс. рублей, которая сложилась по текущим платежам (приняты к учету счета за декабрь 2022 года).

Проверкой соблюдения Порядка составления и ведения бюджетной росписи³ ГАБС бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее (доведение показателей бюджетной росписи до подведомственных получателей (распорядителей) бюджетных средств) нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района⁴ в 2022 году нарушений не установлено.

4.2. Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района.

Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 БК РФ.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 1 073 921,5 тыс. рублей (94,7 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

³ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Ловозерский район и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования Ловозерский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район), утвержден приказом Финансового органа от 30.12.2016 № 37 (далее – Порядок составления и ведения бюджетной росписи)

⁴ Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования Ловозерский район в текущем финансовом году, утвержден приказом Финансового органа от 10.12.2018 № 36 (далее - Порядок завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района)

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 103 384,3 тыс. рублей (98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2023 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2022 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по доходам и расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2023 года (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Финансового отдела увеличилась в 2022 году на 5,4 тыс. рублей и на 01.01.2023 составила 29,7 тыс. рублей, задолженность числится по счету «Расчеты по выданным авансам».

На 01.01.2023 кредиторская задолженность составила 8,3 тыс. рублей (в течении финансового года не изменилась), задолженность числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам» за услуги связи перед ПАО «Ростелеком» (выставлен счет за декабрь 2022 года).

4.3. Отдел по образованию администрации Ловозерского района.

Отдел по образованию администрации Ловозерского района (далее – Отдел образования) является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 БК РФ.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 636 020,7 тыс. рублей (93,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2023 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2022 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных

обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по расходам подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2023 года (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Отдела образования сократилась в 2022 году на 24,6 тыс. рублей и на 01.01.2023 составила 48,0 тыс. рублей, в том числе по счету:

- «Расчеты по выданным авансам» в сумме 44,7 тыс. рублей – авансирование за поставку тепловой энергии за декабрь 2022 года;
- «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 2,5 тыс. рублей – задолженность уволенного сотрудника (произведен перерасчет оплаты труда после увольнения, в связи с предоставлением больничного листа).

На 01.01.2023 кредиторская задолженность составила 30,3 тыс. рублей, что на 268,9 тыс. рублей меньше, чем за аналогичный отчетный период прошлого финансового года. Основная сумма кредиторской задолженности числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам» - задолженность по услугам связи, коммунальным услугам и прочим работам, услугам (приняты к учету счета за декабрь 2022 года).

Проверкой соблюдения Порядка составления и ведения бюджетной росписи ГАБС бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района в 2022 году нарушений не установлено.

4.4. Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района.

Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района (далее – Отдел культуры) является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 БК РФ.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 115 917,0 тыс. рублей (98,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Бюджетные ассигнования по разделам функциональной классификации расходов исполнены в диапазоне от 86,7 % до 99,8 процентов. Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований в абсолютных показателях наблюдается по разделу «Образование» в сумме 1 031,9 тыс. рублей, связанное с невыполнением отдельных запланированных мероприятий (отсутствие экспертизы проектно-сметной документации), а также отсутствие фактической потребности.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2023 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2022 год, с показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2023 года (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность Отдела культуры на 01.01.2023 составила 3,9 тыс. рублей (в течении финансового года не изменилась) по счету «Расчеты с подотчетными лицами» – расчеты по денежным документам (почтовые марки и маркированные конверты) выданные физическим лицам под отчет.

В течение 2022 года кредиторская задолженность увеличилась на 0,1 тыс. рублей и на 01.01.2023 составила 37,5 тыс. рублей. Основная сумма кредиторской задолженности числится на счете «Расчеты по принятым обязательствам», в том числе по счету:

- «Расчеты по услугам связи» в сумме 8,3 тыс. рублей - текущая задолженность по услугам связи (принятые к учету счета за декабрь 2022 года);

- «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 25,2 тыс. рублей - текущая задолженность по коммунальным услугам (принятые к учету счета за декабрь 2022 года).

Проверкой соблюдения Порядка составления и ведения бюджетной росписи ГАБС бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района в 2022 году нарушений не установлено.

4.5. Совет депутатов Ловозерского района.

Совет депутатов Ловозерского района (далее – Совет депутатов) является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 БК РФ.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 2 844,6 тыс. рублей (96,5 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2023 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду

и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимосвязаны, расхождений не установлено.

Исполнение бюджета ГАБС по расходам подтверждено данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2023 года (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2023 года за ГАБС дебиторская и кредиторская задолженность не числится.

Выводы

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский муниципальный район за 2022 год подтверждена в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета Ловозерского района исполнены в сумме 1 197 367,4 тыс. рублей или 95,4 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 1 169 441,5 тыс. рублей или 93,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем доходной части формируют безвозмездные поступления в сумме 1 072 493,3 тыс. рублей, что составляет 89,6 % общего объема доходной части бюджета муниципального образования.

Бюджет Ловозерского района принят с дефицитом 346,3 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 27 925,8 тыс. рублей.

Утвержденная структура источников финансирования дефицита бюджета соответствовала нормам статьи 96 БК РФ.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2022 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 БК РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Финансовый отдел в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

4. Данные бюджетной отчетности Ловозерского района подтверждают, что в 2022 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- муниципальный долг не превысил предельного значения и составил 16 846,0 тыс. рублей;
- бюджет исполнялся без привлечения кредитов.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2021 год и за 2022 год показывает тенденции к повышению уровня

бюджетной обеспеченности местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами, поступления от которых в 2022 году увеличились на 24 675,7 тыс. рублей или на 24,6 % (с 100 198,3 тыс. рублей в 2021 году до 124 874,0 тыс. рублей в 2022 году).

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

2. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию Ловозерского района, Совет депутатов муниципального образования Ловозерского района.

Приложение на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



О.В. Якуненков

**Основные показатели формирования и исполнения бюджета
Ловозерского муниципального района за 2022 год**

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 24.12.2021 № 259	Уточненное решение о бюджете от 26.12.2022 № 322	Уточненная сводная бюджетная роспись от 31.12.2022	Отчет об исполнении бюджета за 2022 год	Отклонение	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	1 086 970,7	1 254 989,9	x	1 197 367,4	-57 622,5	95,4%
1.1	Доходы местного бюджета	95 055,3	122 267,4		124 874,0	2 606,6	102,1%
		8,7%	9,7%		10,4%		
1.1.1	Налоговые доходы	84 481,3	105 812,9		107 615,4	1 802,5	101,7%
	налог на доходы физических лиц	66 734,0	68 942,5		71 036,8	2 094,3	103,0%
	налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации	2 082,3	2 245,7		2 364,9	119,2	105,3%
	налоги на совокупный доход	13 565,0	32 374,7		31 967,9	-406,8	98,7%
	государственная пошлина	2 100,0	2 250,0		2 245,7	-4,3	99,8%
1.1.2	Неналоговые доходы	10 574,0	16 454,4		17 258,6	804,2	104,9%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 605,0	9 378,0		9 821,7	443,7	104,7%
	платежи при пользовании природными ресурсами	1 439,0	925,6		930,9	5,3	100,6%
	доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	220,0	389,2		702,8	313,7	180,6%
	доходы от продажи материальных и нематериальных	300,0	757,1		776,6	19,5	102,6%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,0	3 641,0		3 663,0	22,0	100,6%
	прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	0,0	1 363,7		1 363,7	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	991 915,4	1 132 722,5		1 072 493,3	-60 229,2	94,7%
		91,3%	90,3%		89,6%		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов	991 915,4	1 132 722,5		1 077 541,2	-55 181,3	95,1%
	дотации	316 155,8	325 435,9		325 435,9	0,0	100,0%
	субвенции	301 101,5	343 432,3		336 000,3	-7 431,9	97,8%
	субсидии	346 625,9	404 315,9		375 458,6	-28 857,2	92,9%
	иные межбюджетные трансферты	28 032,1	59 538,4		40 646,3	-18 892,2	68,3%
	возврат остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0		-5 079,8	-5 079,8	X
	доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0	32,0	32,0	X	
2.	РАСХОДЫ, в том числе	1 091 723,4	1 255 336,1	1 255 336,1	1 169 441,5	-85 894,6	93,2%
Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов							
2.1	Общегосударственные вопросы	122 562,4	138 604,1	138 604,1	130 813,8	-7 790,3	94,4%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 062,1	7 665,3	7 665,3	7 664,7	-0,6	100,0%
	Национальная экономика	151 398,5	154 874,1	154 874,1	145 671,1	-9 203,0	94,1%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	15 812,9	28 433,9	28 433,9	23 658,7	-4 775,2	83,2%
	Охрана окружающей среды	391,8	9 191,7	9 191,7	428,3	-8 763,4	4,7%
	Образование	602 079,0	703 230,5	703 230,5	654 540,9	-48 689,6	93,1%
	Культура, кинематография	58 581,6	72 932,7	72 932,7	72 455,3	-477,4	99,3%
	Здравоохранение	200,0	310,1	310,1	307,9	-2,2	99,3%
	Социальная политика	39 990,0	43 877,5	43 877,5	37 694,1	-6 183,4	85,9%
	Физическая культура и спорт	395,0	395,0	395,0	388,7	-6,3	98,4%
	Средства массовой информации	4 000,0	4 577,4	4 577,4	4 577,4	0,0	100,0%
		Обслуживание государственного и муниципального долга	26,8	26,8	26,8	23,7	-3,2
	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	89 223,2	91 216,9	91 216,9	91 216,9	0,0	100,0%
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
2.2	Всего расходов	1 091 723,4	1 255 336,1	1 255 336,1	1 169 441,5	-85 894,6	93,2%
	Администрация Ловозерского района	299 668,4	350 746,6	350 746,6	311 275,1	-39 471,5	88,7%
	Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района	100 894,9	104 697,3	104 697,3	103 384,3	-1 313,1	98,7%
	Отдел по образованию администрации Ловозерского района	586 166,6	678 974,1	678 974,1	636 020,7	-42 953,5	93,7%
	Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района	102 523,5	117 968,9	117 968,9	115 917,0	-2 051,9	98,3%
	Совет депутатов Ловозерского района	2 470,0	2 949,2	2 949,2	2 844,6	-104,6	96,5%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-4 752,8	-346,3	x	27 925,8		
		5,0%	0,3%	x	x		