

Р7



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«28 октября» 2022 года

с. Ловозеро

№ 649-ПГ

Об утверждении  
Основных направлений долговой политики  
муниципального образования Ловозерский район  
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Ловозерский район и принятия мер по снижению долговой нагрузки администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 29.10.2021 № 608-ПГ "Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

4. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет ([www.lovozeroadm.ru](http://www.lovozeroadm.ru))

Глава администрации  
Ловозерского района

Н.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Ловозерского района  
от 28.10. 2022 г. N 679 - ПП

**Основные направления  
долговой политики муниципального образования  
Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика муниципального образования) является неотъемлемой частью финансовой политики Ловозерского района, подразумевает обеспечение потребностей Ловозерского района в заемном финансировании и направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;
- выполнение условий Дополнительных соглашений № 9, 1 от 18.04.2022 к Договорам от 15.12.2015 № 12-15; от 30.11.2021 № 05-21;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район и предельного объема муниципального долга муниципального образования Ловозерский район в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением представительного органа о бюджете Ловозерского района на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования Ловозерский район;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

Долговую политику муниципального образования Ловозерский район реализует Администрация Ловозерского района. Информация о долговой политике муниципального образования Ловозерский район является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах муниципального образования Ловозерский район размещаются на официальном сайте администрации Ловозерского района и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

## 2. Реализация долговой политики по итогам 2021 года и анализ текущего состояния муниципального долга

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг муниципального образования Ловозерский район составил 26 817,0 тыс. рублей.

Краткосрочные обязательства в общем объеме муниципального долга Ловозерского района отсутствуют.

Кредиты, привлеченные от кредитных организаций отсутствуют.

В соответствии с Договором № 10-19 от 06.11.2019 года «О предоставлении бюджету Ловозерского муниципального района Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций», Министерством финансов Мурманской области был предоставлен муниципальному образованию Ловозерский район бюджетный кредит в размере 8 630,0 тыс. руб., срок возврата бюджетного кредита – не позднее 07 октября 2022 года в сумме 8 630,0 тыс. руб., Дополнительным соглашением № 4 от 07.10.2022 года, Министерство финансов Мурманской области провело реструктуризацию долга с частичным списанием суммы основного долга в размере 8 198 500 (Восемь миллионов сто девяносто восемь тысяч пятьсот) рублей путем предоставления рассрочки по погашению остатка реструктурированной задолженности на дату проведения реструктуризации по реструктуризируемому бюджетному кредиту.

Остаток реструктурированной задолженности, подлежащий возврату, составляет 431 500 (Четыреста тридцать одна тысяча пятьсот) рублей, срок возврата остатка реструктурированной задолженности - не позднее 30 сентября 2025 года в соответствии с графиком:

- 29 сентября 2023 года в размере 129 450 (Сто двадцать девять тысяч четыреста пятьдесят) рублей;

- 30 сентября 2024 года в размере 129 450 (Сто двадцать девять тысяч четыреста пятьдесят) рублей;

- 30 сентября 2025 года в размере 172 600 (Сто семьдесят две тысячи шестьсот) рублей.

11 октября 2022 года произведено уменьшение внутренних долговых обязательств (в виде возврата остатка реструктурированной задолженности в сумме 431 500 (Четыреста тридцать одна тысяча пятьсот) рублей).

За девять месяцев 2022 года муниципальный долг Ловозерского района сложился в объеме 25 488,62543 тыс. рублей, в том числе:

25 476,0 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета на частичное финансирование дефицита местного бюджета, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;

12,62543 тыс. рублей – проценты за пользование бюджетными кредитами.

На 01.11.2022 года муниципальный долг Ловозерского района сложился в объеме 16 860,22169 тыс. рублей, в том числе:

16 846,0 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета на частичное финансирование дефицита местного бюджета, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;

14,22169 тыс. рублей – проценты за пользование бюджетными кредитами.

По Договору от 15.12.2015 года № 12-15 «О предоставлении бюджету Ловозерского муниципального района Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета» срок возврата – не позднее 15.12.2028 года.

По Договор от 30.11.2021 года № 05-21 «О предоставлении бюджету Ловозерского муниципального района Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций» срок возврата – не позднее 20.11.2024 года.

Ловозерский район по состоянию на 01.11.2022 года относится к группе с высокой долговой устойчивостью.

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования Ловозерский район**

В 2023 - 2025 годах реализация долговой политики муниципального образования будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики района, требований бюджетного законодательства, продолжающейся нестабильности конъюнктуры рынка, и, как следствие, существенных рисков при исполнении муниципального бюджета.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования Ловозерский район, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стимулированием инфраструктурного развития, а также реализацией инициатив Президента Российской Федерации по обеспечению мер социальной поддержки, интенсификации развития социальной сферы;

- необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств муниципального образования Ловозерский район по соглашению о реструктуризации бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита муниципального бюджета и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ловозерский район.

#### **4. Цели и принципы долговой политики муниципального образования Ловозерский район**

Основной целью долговой политики муниципального образования Ловозерский район является сохранение финансовой устойчивости района и сбалансированности местного бюджета, поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения в полном объеме, и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом всех возможных рисков и своевременное их исполнение при минимизации расходов на их обслуживание.

Принципами долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительным соглашением о реструктуризации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом Ловозерского района.

#### **5. Основные задачи долговой политики муниципального образования Ловозерский район**

Основными задачами долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования Ловозерский район;
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования Ловозерский район;
- обеспечение дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее - местного бюджета) в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно;
- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Ловозерский район бюджетных кредитов из областного бюджета;
- соблюдение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования Ловозерский район в привлечении заемных средств;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- формировании положительной кредитной истории муниципального образования Ловозерский район;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального образования Ловозерский район;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования Ловозерский район.

#### **6. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования Ловозерский район.**

Инструментами реализации долговой политики муниципального образования являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении муниципального бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств;
- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Ловозерский район на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;
- недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования Ловозерский район, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- недопущение предоставления государственных гарантий муниципального образования Ловозерский район без обеспечения регрессных требований;
- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

#### **7. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики муниципального образования Ловозерский район.**

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов муниципального бюджета, поскольку невыполнение доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;
- риск ликвидности – отсутствие на едином счете муниципального бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального бюджета в срок;
- риск невыполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования Ловозерский район перед Мурманской областью по бюджетному кредиту, полученному в 2015 году.

В основу оценки рисов в сфере муниципального долга Бюджетным кодексом Российской Федерации положены показатели отнесения субъектов Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Основными условиями соответствия муниципального образования Ловозерский район группе высокой долговой устойчивости является:

- отношение объема муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 50 процентов;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из областного бюджета на уровне не более 20 процентов;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, составляет не более 10 процентов.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов муниципального бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита муниципального бюджета;

- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

## **8. Основные мероприятия долговой политики муниципального образования Ловозерский район**

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;

- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Ловозерский район на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования Ловозерский район ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительным соглашением о реструктуризации;

- проведение операций, связанных с выполнением условий Дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального

образования Ловозерский район перед Мурманской областью по бюджетным кредитам;

- учет информации о муниципальном долге муниципального образования Ловозерский район, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Ловозерского района;

- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования Ловозерский район в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район в соответствующем финансовом году;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район в текущем финансовом году;

- соблюдение сроков возврата кредитных средств.

#### **9. Условия, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район**

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район, являются:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район, утвержденных на соответствующий финансовый год;

- установление верхнего предела муниципального долга муниципального образования Ловозерский район по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Ловозерский район;

- утверждение дефицита местного бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы в размере не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений на 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно. При этом дефицит бюджета может превысить указанное ограничение, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Ловозерский район.

Расходные обязательства Ловозерского района по обслуживанию муниципального долга муниципального образования Ловозерский район

определяются на основании заключенных соглашений и кредитных договоров на предоставление бюджетных кредитов.

#### **10. Особенности исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район в 2022 и 2023 годах**

Для обеспечения долговой устойчивости региональных бюджетов на федеральном уровне приняты следующие меры.

Дефицит бюджета муниципального образования Ловозерский район может превысить ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2022 году;

- на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Муниципальный долг может превысить ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2022 году.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район в 2022 и 2023 годах планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости муниципального образования Ловозерский район.

#### **11. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального образования Ловозерский район**

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального образования Ловозерский район позволит:

- поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

- поддерживать величину муниципального долга на безопасном уровне;

- обеспечить выполнение в полном объеме условий Дополнительных соглашений № 9, 1 от 18.04.2022 к Договорам от 15.12.2015 № 12-15; от 30.11.2021 № 05-21;

- сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального образования Ловозерский район;

- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования Ловозерский район.

---