



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«11» ноября 2022 года

№ 418-П

с. Ловозеро

**Об Основных направлениях
бюджетной политики Ловозерского района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2023 год (и плановый период 2024 и 2025 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 09.11.2021 № 660-ПП «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ловозерского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района



Н.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Ловозерского района

от 11.11.2022 № 718-171

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования Ловозерский район
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688, от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, муниципальных и ведомственных программ Ловозерского района, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы Ловозерского района, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2023 – 2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указе Президента Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ловозерского района;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования Ловозерский район;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга муниципального образования Ловозерский район, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического уровня предполагается:

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с реализацией муниципальных программ;

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;

- дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального законодательства;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ловозерского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ Ловозерского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2023 - 2025 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2023-2025 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с учетом существенных изменений внутренних и внешних факторов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года, нормативно-правовых актов Мурманской области и муниципального образования.

При формировании прогноза доходов бюджета была учтена отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2023 - 2025 годы

Бюджетная политика Ловозерского района на 2023 - 2025 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития

Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашениями о предоставлении бюджету Ловозерского района бюджетных кредитов из областного бюджета, общий объем расходов бюджета Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета Ловозерского района, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- направление на согласование с Министерством финансов Мурманской области проектов муниципальных правовых актов об увеличении численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета, а также с учетом недостаточности объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023-2025 г.г. принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, установленных решением Совета депутатов Ловозерского района от 24.12.2021 № 259 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакциях решений от 24.03.2022 № 279, от 27.05.2022 № 295), сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.09.2022 года, с учетом прогнозной оценки исполнения 2022 года;

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- ежегодной индексации текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей, исходя из прогнозного уровня инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования исходя из прогнозного уровня инфляции, за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области;

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2023 - 2025 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

1) реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

2) учесть объем принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменений контингента получателей муниципальных услуг (работ), исключения объемов бюджетных ассигнований на реализацию нерегулярных («разовых») мероприятий;

3) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций производить на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО (ред. от 30.05.2022) "О налоге на имущество организаций", расчет на 2023-2025 годы составлять с применением коэффициента платной деятельности, с учетом которого определяются затраты на уплату налогов;

4) формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога производить с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решений Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 № 30 «Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (в редакции решений от 25.09.2015 № 40, от 29.12.2015 № 50, от 06.04.2018 № 137, от 03.05.2018 № 143, от 15.10.2018 № 12, от 15.11.2018 № 19, от 20.11.2019 № 60, от 29.11.2019 № 63, от 27.08.2020 № 86, от 26.10.2020 № 93, от 27.11.2020 № 99, от 10.03.2022 № 141), решений Совета депутатов городского

поселения Ревда Ловозерского района от 31.05.2021 № 107-04 "Об установлении земельного налога" "Об установлении земельного налога" (в редакции решения от 13.05.2022 № 163-04) с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

5) формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ осуществляется на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год законом о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

б) расходы на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при въезде/переезде в/из районы(ов) Крайнего Севера, расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, бюджетные ассигнования на реализацию закона о муниципальной службе, капитальные ремонты, взносы в Фонд капитального ремонта и другие текущие расходы следует предусмотреть на соответствующие периоды 2023-2025 годов в объемах, соответствующих показателям сводной бюджетной росписи на 01.09.2022, объем расходов на 2024 год предусмотреть на уровне объема 2023 года, объем расходов на 2025 год предусмотреть на уровне объема 2024 года;

7) при планировании бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы учесть ожидаемые результаты выполнения «Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов», утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 25.03.2020 № 162-ПГ (в редакции постановлений администрации Ловозерского района от 30.12.2020 № 786-ПГ, от 28.01.2021 № 39-ПГ, от 16.03.2021 № 142-ПГ, от 31.03.2022 № 164-ПГ).

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 – 2025 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

1. Сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, неснижение критерия выравнивания и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений в 2023 и 2024 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Содействие сбалансированности местных бюджетов и финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов:

- поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Ловозерского района, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Ловозерского района, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

- согласование финансовым органом Ловозерского района, Министерством финансов Мурманской области проектов решений о бюджетах (изменений в них) всех муниципальных образований поселений Ловозерского района до их направления в представительные органы муниципальных образований поселений для рассмотрения;

- соблюдение условий, в рамках заключаемых соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований поселений Ловозерского района.

На районном уровне будет продолжено проведение мероприятий, направленных на:

- достижение муниципальными образованиями поселений определенных показателей экономического развития, в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, установленных соглашениями, заключенными в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП;

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, установленного указами Президента Российской Федерации.

На уровне района будет продолжено проведение оценки соответствия параметров бюджетов поселений требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов.

В 2023 году будет продолжена практика предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов поселения.

5. Заключительные положения

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны, в части, установленной для района, остается ключевой задачей бюджетной политики на предстоящий бюджетный цикл.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района будет оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

В рамках обеспечения прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса продолжится работа по реализации комплекса мер по

повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности органов местного самоуправления Ловозерского района в бюджетно-финансовой сфере.
