17 июля 2009 года N 172-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ**

**ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Принят

Государственной Думой

3 июля 2009 года

Одобрен

Советом Федерации

7 июля 2009 года

(в ред. Федеральных законов от 21.11.2011 [N 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988ED95VAZ5G),

от 21.10.2013 [N 279-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F767B1E574D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99CVAZDG))

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F660B4E471D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988EC9EVAZ0G) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F06CB7E279D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99CVAZ6G) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F16DB1E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99EVAZ2G), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F16DB1E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99DVAZ6G) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F16DB1E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99EVAZ2G), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F16DB1E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99EVAZ2G), определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66DBDE179D5AEA915B02BBCV2Z9G), [налогового](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66DBCEA73D5AEA915B02BBCV2Z9G), [таможенного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB3EA73D5AEA915B02BBCV2Z9G), [лесного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F167B6E771D5AEA915B02BBCV2Z9G), [водного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F767B0E378D5AEA915B02BBCV2Z9G), [земельного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F663B0E377D5AEA915B02BBCV2Z9G), [градостроительного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F663B6E173D5AEA915B02BBCV2Z9G), [природоохранного](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB2E778D5AEA915B02BBCV2Z9G) законодательства, [законодательства](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CBCE579D5AEA915B02BBCV2Z9G) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

(в ред. Федеральных законов от 21.11.2011 [N 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988ED95VAZ6G), от 21.10.2013 [N 279-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F767B1E574D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99CVAZDG))

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988ED95VAZ1G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 6 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988ED95VAZ0G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 7 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988ED95VAZ2G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

(часть 8 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988ED95VAZCG) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [частями 3](#Par47) и [4 статьи 3](#Par54) настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4.1. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктом 3 части 3 статьи 3](#Par51) настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

(часть 4.1 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988EC9CVAZ7G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par48), [2](#Par49) и [4 части 3 статьи 3](#Par52) настоящего Федерального закона, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

(часть 5 в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988EC9CVAZ1G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988EC9CVAZ3G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 5

1. Институты гражданского общества и граждане могут в [порядке](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F16DB1E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99EVAZ4G), предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). [Порядок](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F661B5E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99DVAZ3G) и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F66CB7EA76D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988EC9CVAZ2G) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

2. В [заключении](consultantplus://offline/ref=F913C8A95CAC8834E806A19D7443D37642F666B0E170D5AEA915B02BBC29B2F48AE2D8033988E99DVAZ5G) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Президент

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль

17 июля 2009 года

N 172-ФЗ